**Nr. /. .2016 Aprobat,**

HOTARARE AGA

**STRATEGIE DE CONTRACTARE**

 **a** Contractului de Delegare prin Concesiune a Serviciului Public de Salubrizare,

respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activi ta ti comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 1 – LOT 1; ZONA 2 – LOT 2; ZONA 3 – LOT 3; ZONA 4 – LOT 4; ZONA 5 – LOT 5

1. **ORGANIZATOR: Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitara Sistem Integrat de Gestionare a Deşeurilor Judeţului Arad.**
2. **OBIECTUL PROCEDURII:** Delegare prin Concesiune a Serviciului Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activi ta ti comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 1 – LOT 1; ZONA 2 – LOT 2; ZONA 3 – LOT 3; ZONA 4 – LOT 4; ZONA 5 – LOT 5**.**
3. **CODUL DE CLASIFICARE CPV:** 90500000-2 Servicii privind deseurile menajere si deseurile (Rev.2), 90511000-2 Servicii de colectare a deşeurilor menajere (Rev. 2), 90512000-9 Servicii de transport de deşeuri menajere (Rev.2), 90511100-3 Servicii de colectare a deşeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 Servicii de colectare a gunoiului menajer (Rev.2), 90511300-5 Servicii de colectare a deşeurilor dispersate (Rev.2)

Având in vedere necesitatea concesionarii Serviciului Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activitati comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 1 – LOT 1; ZONA 2 – LOT 2; ZONA 3 – LOT 3; ZONA 4 – LOT 4; ZONA 5 – LOT 5, ADI-SIGD Arad in calitate de autoritate contractanta a decis intocmirea prezentei strategii in vederea justificarii tuturor elementelor necesare derulării unei proceduri de concesiune si pentru a stabili oportunitatea demarării procedurii in conformitate cu prevederile legislatiei in domeniu, respectiv cu art. 9, alin (2) lit. b) si c) coroborat cu prevederile art. 21 alin (3) lit. b) din din HG 867/2016.

1. **Relatia dintre obiectul, constrangerile asociate si complexitatea contractului si resursele disponibile la nivel de autoritate contractanta**

Delegarea gestiunii serviciului public de salubrizare al judeţului Arad reprezintă o componentă importanta in implementarea sistemului de management integrat al deşeurilor (SMID), în scopul diminuării impactului asupra mediului şi a riscurilor asupra sănătăţii umane date de modul necorespunzator de gestionare a deşeurilor din momentul la care s-a inceput realizarea componentelor acestuia şi al conformării cu legislaţia UE şi din Romania în domeniu.

Proiectele SMID (Sistem de management integrat al deşeurilor) cu finanţare prin Axa 2 POS Mediu au in vedere investitii doar in bunuri de infrastructura aferente activitatilor componente ale serviciului de salubrizare prevăzute la art. 2 alin. 3 lit. a), c), d), e), j) din Legea serviciului de salubrizare a localitatilor, nr. 101/2006, republicata (la care ne vom referi in cuprinsul acestui raport drept „Legea nr. 101/2006"), respectiv:

a) colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori;

c) organizarea prelucrării, neutralizării şi valorificării materiale şi energetice a deşeurilor;

d) operarea/administrarea staţiilor de transfer pentru deşeurile municipale şi deşeurile similare;

e) sortarea deşeurilor municipale şi a deşeurilor similare în staţiile de sortare;

j) administrarea depozitelor de deşeuri şi/sau a instalaţiilor de eliminare a deşeurilor municipale şi a deşeurilor similare;

Dintre aceste activitati, cele enumerate la lit. a), c), d), e) din articolul de lege mai sus citat fac obiectul prezentului studiu, la care se adauga si alte activitati enumerate de lege, dar pentru care nu s-a amenajat o infrastructura speciala prin proiectul SMID in judeţul Arad, si anume:

i) colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora;

Activitatile de colectare si transport ale deşeurilor si de operare a instalaţiilor de sortare, compostare si transfer, parti componente ale serviciului de salubrizare, fiind supuse regimului juridic al serviciilor comunitare de utilitati publice, le sunt aplicabile obligaţiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigente/cerinte fundamentale, si anume:

Acestor servicii le sunt aplicabile obligaţiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigenţe/cerinţe fundamentale, şi anume:

* universalitate;
* continuitate din punct de vedere calitativ şi cantitativ, în condiţii contractuale reglementate;
* adaptabilitate la cerinţele utilizatorilor şi gestiune pe termen lung;
* accesibilitate egală şi nediscriminatorie la serviciul public, în condiţii contractuale reglementate;
* transparenţă decizională şi protecţia utilizatorilor;
* satisfacerea cerinţelor cantitative şi calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
* menţinerea sănătăţii populaţiei şi îmbunătăţirea calităţii vieţii;
* protecţia economică, juridică şi socială a utilizatorilor;
* funcţionarea optimă, în condiţii de siguranţă a persoanelor şi a serviciului, de rentabilitate şi eficienţă economică a construcţiilor, instalaţiilor, echipamentelor şi dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectaţi şi în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucţiunile de exploatare şi cu regulamentele serviciilor;
* introducerea unor metode moderne de management;
* introducerea unor metode moderne de elaborare şi implementare a strategiilor, politicilor, programelor şi/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilităţi publice;
* dezvoltarea durabilă, protejarea şi valorificarea domeniului public şi privat al unităţilor administrativ-teritoriale şi protecţia şi conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
* informarea şi consultarea comunităţilor locale beneficiare ale acestor servicii;
* respectarea principiilor economiei de piaţă, asigurarea unui mediu concurenţial, restrângerea şi reglementarea ariilor de monopol.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul public de salubrizare care face obiectul delegării sunt următoarele:

* imbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale populaţiei;
* susţinerea dezvoltării economico-sociale a localităţilor;
* promovarea calităţii şi eficienţei serviciului;
* dezvoltarea durabila a serviciului;
* gestionarea serviciului pe criterii de transparenţă, competivitate şi eficienţă;
* promovarea programelor de dezvoltare şi reabilitare a sistemului de salubrizare pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuala a investiţiilor;
* consultarea cu utilizatorii serviciului, in vederea stabilirii politicilor şi strategiilor locale şi regionale în domeniu;
* adoptarea normelor locale referitoare la organizarea şi funcţionarea serviciului precum şi a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia.

Procedura de delegare a gestiunii serviciului public de salubrizare a judeţului Arad va fi în concordanţă cu :

* Planul Naţional de Gestionare a Deşeurilor;
* Planul Regional de Gestionare a Deşeurilor, Regiunea 5 Vest;
* Planul judeţean de Gestionare a Deşeurilor, judeţul Arad;
* Decizia APM Arad nr.3141/14.04.2009, emisă urmare a consultărilor desfăşurate în cadrul CAT din 01.04.2009 referitoare la proiectul „Sistem Integrat de Management al deşeurilor solide în judeţul Arad" prin care se constată faptul că proiectul amintit nu se supune evaluării impactului asupra mediului, conform procedurilor aprobate prin HG 1213/2006 şi Ord. 860/2002, cu modificările şi completările ulterioare.;
* Studiul de fezabilitate pentru Judeţul Arad;
* Prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice;
* Procedura-cadru privind organizarea şi derularea delegării gestiunii serviciilor comunitare de utilităţi publice
* Acordul Document de poziţie actualizat al ADI-SMIDS Arad
1. **Contractul de concesiune propus, durata contractului si modalitatea de indeplinire a acestuia**

Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului se va derula pe o perioada 5 ani (60 luni) in conformitate cu datele prezentate in studiul de oportunitate aprobat de către AGA ADI-SIGD Arad si de către autoritatile locale implicate in derularea prezentei proceduri (Judeţul Arad, comune, oraşe si municipii din judeţul Arad) primul an de delegare fiind 2017. Stabilirea duratei contractului s-a făcut cu respectarea art 16. din Legea 100/2016 si anume astfel incat:

1. sa se evite restrictionarea artificială a accesului la competiţie
2. să se asigure un minimum de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată;
3. să se asigure un nivel rezonabil al preturilor pentru prestaţiile care vor fi efectuate pe durata contractului şi ale căror costuri urmează să fie suportate de utilizatorii finali.
4. Astfel, trebuie sa se aiba in vedere ca operatorii Serviciului Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activitati comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — pentru fiecare din cele 5 zone, respecriv, ZONA 1 – LOT 1; ZONA 2 – LOT 2; ZONA 3 – LOT 3; ZONA 4 – LOT 4; ZONA 5 – LOT 5, vor presta activitatile de colectare si transport cu echipamentele puse la dispozitie de catre beneficiarul proiectului, respectiv Consiliul Judetean Arad, dar din prestarea activitatii sale, acesta trebuie sa asigure continuitatea functionarrii echipamentelor date in administrare cat si desfasurarea activitatilor de colectare si transport in conditii optime.

Avand in vedere ca obiectul contractului este prestarea de servicii comunitare de utilitate publica, iar legea care reglementeaza acest domeniu este una speciala, respectiv Legea 51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, in justificarea duratei contractului de Delegare a gestiunii au fost avute in vedere si prevederile art. 32 alin. (3) din cadrul actului normativ mai sus mentionat, “*ART. 32 alin. (3) Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 35 de ani, la stabilirea acesteia luându-se în calcul durata necesară amortizării investiţiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. Aceasta poate fi prelungită, în aceleaşi condiţii contractuale, ori de câte ori autoritatea administraţiei publice locale solicită operatorului, pentru buna executare a serviciului, realizarea unor investiţii ce nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la finalizarea contractului decât printr-o creştere excesivă a tarifelor şi taxelor. Prelungirea se poate face cu condiţia ca durata maximă a contractului să nu depăşească 49 de ani.”*

Si in cadrul Legii nr. 101/2006 cu modificarile si completarile ulterioare, care reglementeaza serviciul de salubrizare a localitatilor, la art. 15 alin. (2) sunt stipulate aceleasi prevederi legislative, in ceea ce priveste durata *“ART. 15 alin. (2) Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 35 de ani, la stabilirea acesteia luându-se în calcul durata necesară amortizării investiţiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. Durata contractului de delegare poate fi prelungită, în aceleaşi condiţii contractuale, ori de câte ori autoritatea administraţiei publice locale o solicită operatorului, pe baza unei fundamentări tehnico-economice pentru buna executare a serviciului, pentru realizarea unor investiţii noi impuse de modificarea legislaţiei comunitare/naţionale sau a strategiei locale în domeniul gestionării deşeurilor, care nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la finalizarea contractului decât printr-o creştere excesivă a tarifelor şi/sau a taxelor. Prelungirea se poate face cu condiţia ca durata maximă a contractului să nu depăşească 49 de ani”.*

Astfel, dupa cum se poate observa din legile speciale mai sus invocate care reglementeaza serviciile ce fac obiectul procedurii durata unui contract de delegare a gestiunii este de 35 ani, dar nu mai mult de 49 de ani.

Legea permite autoritatilor administraţiei publice locale sa delege gestiunea unei sau mai multor activitati componente ale serviciului. - art. 14 alin (2) din Legea nr. 101/2006 republicata: *„Gestiunea directa sau gestiunea delegata, dupa caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activitati prevăzute la art. 2 alin. (3)".* De aceea cu ocazia incheierii contractului de delegare, atunci cand este formulat obiectul acestuia părţile trebuie sa stipuleze expres si in mod clar care sunt activitatile delegate dintre cele enumerate de lege.

1. Mecanismele de plata in cadrul contractului, alocarea riscurilor in cadrul acestuia, masuri de gestionare a riscurilor, stabilirea penalitatilor pentru neindeplinirea sau indeplinirea defectuasa a obligatiilor contractuale

Alocarea riscurilor in cadrul proiectului este descrisa in cadrul Studiului de oportunitate, si preluam din acesta.

1.6 Riscuri economice

1. Avantaje ale managementului deşeurilor prin delegarea către operatori privaţi

In general in cadrul oricăror tipuri de contracte exista si se menţin o serie de riscuri economice pentru fiecare dintra părţile semnatare ale contractelor. In cazul contractelor de delegare a managementului deşeurilor, prezentam cateva exemple de riscuri comune ale concesiunii pentru aceste servicii, si anume:

* necesitatrea inlocuirii rapide a un operator/deservent/conducator auto, etc din cauze medicale,
* necesitatrea repararii/inlocuirii de containere sparte/vandalizate pentru a menţinerea nivelului de eficienta a colectării,
* exploatarea diferita a unor puncte de colectare/containerele, unele fiind supraincarcate in timp ce alte containere/amplasamente sunt puţin folosite,
* depasirea cheltuielilor anticipate de exploatare si/sau reparaţii pentru vehiculele de colectare (foloseste mai mult combustibil si piese de schimb)
* necesitatrea inlocuirii rapide a unui vehicul implicat intr-un accident si care nu mai poate fi exploatat pentru o perioada de timp,
* condiţii meteo care impiedica prestarea serviciului in condiţii normal estimate (drumurile nu sunt accesibile datorita ploii sau zăpezii),
* ratele de schimb fluctuante,

Printr-un contract de concesiune, autoritatea contractanta transfera riscurile de operare, de management zilnic, financiar etc. către Delegat (deci o concesiune de servicii care este diferită de un contract de servicii) platind un pret contractual pentru acest transfer de risc, dar bucurandu-se de un cost general mai mic pe seama experienţei Delegatului in a - si eficientiza serviciul. Astfel abordarea unui astfel de *,transfer al riscurilor'* este considerată, in general, mai eficientă data fiind experienţa in operare si eficienta confirmate a unui management performant al unei firme Delegate deoarece furnizeaza un serviciu, cu un cost general scăzut, pentru unitatile teritoriale administrative.

Literatura de specialitate mentioneaza o parte din motivele principale care susţin delegarea operării de către sectorul privat a contractelor de concesiune. Printre acestea, cele mai importante sunt:

* Experienta sporita in gestionarea serviciilor de salubritate prin specializare, conducerea eficienta si reglementata prin calitate si indicatori de performanta,a sistemului de managementul deşeurilor, care nu este o activitate non-profit, ci mai mult o afacere care trebuie imbunatatita,
* Flexibilitate in ceea ce priveşte contractele de lucru, negocierile si stabilirea condiţiilor,
* Un acces mai bun către capital si condiţii de leasing/achiziţie, in general,
* Experienţa internaţionala in managementul deşeurilor in ceea ce priveşte serviciile si folosirea unor tehnologii mai performante,

La toate acestea se adaugă şi problemele care pot impiedica capacitatea autorităţilor publice de a efectua efectiv si eficient serviciul:

* Constrângerile bugetului anual sau realocarile,
* Legislaţia de lucru a angajaţilor serviciului municipal,
* Lipsa experientei/expertizei in managementul deşeurilor.

In consecinţa, costul general al managementului deşeurilor este de obicei mai scăzut si cu o performanta mai mare in cazul societatilor comerciale din sectorul privat prin comparaţie cu serviciile de management al deşeurilor furnizate de operatorul sau departamentul detinut de municipalitate.

Totuşi, cele de mai sus sunt condiţionate de capacitatea autorităţilor publice de a furniza o supervizare si monitorizare efective si eficiente a serviciilor pentru gestiunea deşeurilor.

Acestea includ trasarea unui plan bine dezvoltat, si echilibrat in care sunt definite riscurile si responsabilitatile, ce trebuie inclus in contractul de concesiune pentru servicii. Aceste riscuri si alocari sunt detaliate in continuare.

1. Matricile de alocare a riscurilor economice pentru serviciul de gestiune a deseurilor

Matricea de alocare a riscului este realizata pentru contractele de delegare prin concesiune a serviciilor de management al deşeurilor. Matricea ia in considerare, in primul rand riscurile generale si apoi riscurile specifice pentru sistemul de operare.

Matricea este separata in:

* Categoria de risc
* Descrierea
* Consecinţele
* Masuri de micşorare a riscului
* Probabilitate: mica, medie, ridicata, si
* Riscul de alocare dintre autorităţile publice Delegat.

Riscurile pot fi:

1. Riscuri generale:
* Financiare si economice,
* Legale,
* De forţa majora, si
* Probleme contractuale.
1. Riscuri specifice I
* Operaţii specifice pentru managementul deşeurilor,
* Punctele de colectare,
* Colectare,
* Puncte de depozitare pentru colectarea separata,
* Colectarea separata, si
* Operarea statiilor de transfer, sortare si compostare,
* Eficientizarea operării statiilor de sortare si compost prin maximizarea veniturilor din vanzarea de subproduse

Matricea de alocare a riscului include cele mai probabile riscuri contractuale, financiare sau de operare. Este dificil sa prevezi toate cauzele incidente posibile si de aceea în continuare vor fi discutate cele mai importante şi mai posibile riscuri economice precum si potenţialele masuri de micşorare/reducere si/sau eliminare a acestor riscurilor.

Pentru a uşura intelegerea abordarii, toate riscurile au fost introduse in tabele identice ca forma, in speranţa ca aceasta prezentare va permite intelegerea mai uşoara si va ajuta la transpunerea si introducerea acestora in contractele de Delegate a serviciilor.

Pentru a simplifica, ADI -SIGD Arad este numita simplu 'ADI' iar cel care deţine concesiunea este numit Delegat sau operator.

1. Introducere in matricea de alocare a riscului

In contractarea serviciilor delegate de management al deşeurilor este importanta specificarea si includerea in contractul de concesiune, a riscurilor si responsabilităţilor care trebuie asumate de către operatorii de servicii/Delegatii si riscurile asumate de cel care face concesiunea (autoritatea contractanta). Riscurile economice cele mai importante sau posibile sunt prezentate succint in matricea de alocare a riscului.

Matricea determina, prin zona de risc, alocarea ei intre Delegat si cel care face concesiunea/autoritatea contractanta, aici fiind vorba de ADI-SIGD Arad. Ea descrie de asemenea fiecare tip de risc, consecinţele lui, probabilitatea apariţiei si masurile de micşorare.

Aceste riscuri si responsabilitati trebuie clar specificate pentru a se putea evita:

* notificările si disputele legale viitoare despre responsabilitati si supoziţiile legate de riscuri,
* notificările serioase/legitime in ceea ce priveşte atriburea concesiunii insasi,
* timpul pierdut inevitabil si negocierile in ceea ce priveşte impartirea riscurilor si a responsabilităţilor,
* neînţelegerile si pierderea increderii dintre parteneri,
* deprecierea si/sau o prestatia scăzută a serviciilor, si
* obligaţii de a adauga adendumuri majore la un contract de concesiune existent sau, eventual, de a termina contractul de concesiune si a incepe o noua licitatie, de data aceasta cu riscuri si responsabilitati bine specificate, in ciuda timpului pierdut si a costurilor pe care acestea le necesita.

Situatiile conflictuale mentionate mai sus pot fi evitate sau cel puţin diminuate prin clauze ale contractului care prevăd alocarea riscurilor, incluzând determinarea prioritara a responsabilităţilor dintre părţile contractuale.

Totuşi, autoritatile contractante, precum municipalitatile, au deseori nevoi speciale care nu sunt intotdeaua incluse in contractele sau tabelele generalizate de mai sus.

In asemenea cazuri, este recomandat si este responsabilitatea autoritatii contractante sa adauge clauzele relevante ce definesc impartirea si presupunerea riscurilor, cel mai adesea prezentata drept o matrice de alocare a riscului, care sa duca la:

* la o finalizare satisfacatoare a acordului privind concesiunea serviciilor,
* incepere rapida a concesiunii, si
* implementare si operare eficienta si satisfacatoare, in limita costurilor preconizate si a nivelurilor de performanta bine definite ale serviciilor si conform cerinţelor de calitate.

1.6.4 Riscuri generale

Matricea de risc 1: Riscuri financiare si economice, plaţi tarzii către Delegat.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Categoria de risc* | *Descriere* | *Consecinte* | *Masuri de micsorare a riscului* |
| Lipsa fondurilor pentru plata Delegatului (Delegatilor) | * Delegatul nu este platit conform acordului contractului
 | Delegatul va reduce serviciile sau le va stopa | Delegatul poate stabili cu banca o facilitate de creditare pentru perioadele cand se intarzie plata sau poate finanta el insusi platile intarziate din banii proprii sau din economii retinute |
| * Lipsa incasarilor de la populatia fara contract individual incheiat cu operatorul de salubrizare si transport
 | Delegatul poate ajunge sa fie falimentar, sau se pot genera costuri crescute pentru sistem | Delegatul ar trebui sa ceara dobanda ulterioara si alte penalitati pentru platile intarziate. |
| Grad de probabilitate: MARE

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | CL&ADI | Operator |
| Impartirea riscurilor | 50% | 50% |

 |

Matricea de risc 2: Riscuri financiare si economice, inflatia pentru Delegat.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Categoria de risc* | *Descriere* | *Consecinte* | *Masuri de micsorare a riscului* |
| Inflatia | * Valoarea reala a platilor este mai scazuta datorita inflatiei
 | Taxele si impozitele contractului de concesiune nu acopera costul de operare si nu sunt o obligatie contractuala | O clauza la contractul de concesiune ar trebui sa furnizeze un index al inflatiei pentru ratele si taxele impozitate de catre Delegat. Taxele trebuie platite la preturi curente potrivit Contractului de finantare |
| Contractorul poate reduce sau intarzia serviciile, si eventual poate anula contractul | Grad de probabilitate: MARE

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | CL&ADI | Operator |
| Impartirea riscurilor | 20% | 80% |

 |

Matricea de risc 3: Faliment, inchidere, stoparea operarii, furnizori, schimbarea proprietarului, retragere.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Categoria de risc* | *Descriere* | *Consecinte* | *Masuri de micsorare a riscului* |
| Falimentul, fuzionarile si celelalte, etc. | * Schimbarea proprietarului, intrarea sub hotarare judecatoreasca, faliment, inchidere, retragere
 | Intreruperea neasteptata a serviciilor | Sunt necesare garantii financiare/ limite ale depozitelor din partea Delegatului pentru a garanta bunurile aduse in concesiune, la cel putin de doua ori valoarea anuala a concesiunii. |
| Poate fi necesar ca primaria sa preia serviciile, bunurile, etc. In cazuri extreme | Este necesar ca rapoartele financiare sa fie pastrate (balanta financiara care sa acopere 3 luni de operare, datorii limitate la 50% din bunuri, intarzieri de plata, etc.), si sa fie supuse unui audit anual de catre o firma independenta. |
| Serviciile se pot degrada | In procesul de licitatie descalificarea ofertantilor slabi din punct de vedere financiar si a firmelor care au in istoria lor un faliment si incidente financiare, plati intarziate catre muncitori si furnizori, etc. Necesita o balanta contabila cu criterii riguros definite din punct de vedere financiar: profituri obisnuite, rapoarte privind datoriile pana la capitalul social, putine cazuri de litigiu sau datorii sterse, cantitati si valori ale contractelor de leasing, raporturi de la auditorii externi si de la agentiile de evaluare, lista cu contractele in curs de desfasurare, etc.Stabilirea in contract a unor indicatori de performanta clari si conditionari ale platii serviciului, respectiv reziliere a contractului, functie de asta |
| Poate fi necesara o inlocuire urgenta, adesea in conditii mai putin favorabile | Descalificarea unor oferte care ofera valori sub costurile de operare ale instalatiilor.Inserarea unei schimbari privind clauza de apartenenta, ce permite ADI sa anuleze sau sa faca din nou o procedura pentru concesiune, daca pentru a-si proteja propriul interes, acest lucru este considerat a fi necesar. |
| Inserarea unei clauze prin care ADI are dreptul sa preia bunurile si sa plateasca salariile muncitorilor, daca acest lucru nu are loc, pentru a evita intreruperea serviciilor. |
| Grad de probabilitate: MEDIU

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | CL&ADI | Operator |
| Impartirea riscurilor | 100% | 0% |

 |

Matricea de risc 4: Riscurile privind cerintele legislative/legale.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Categoria de risc* | *Descriere* | *Consecinte* | *Masuri de micsorare a riscului* |
| Noi reglementari: legi, norme, HG, GEO, obligatii, standarde | * Romania introduce noi reglementari, HG, GEO, legi legate si care necesita un standard marite pentru managementul deseurilor, tinte, servicii, operari, monitorizare, raportare, informare a populatiei, etc.ce vor fi stipulate in contractul de concesiune
 | Marirea costurilor pentru a atinge noile cerinte, standarde, norme etc. | Implementarea conform cerintelor |
| Introducerea unei perioade de tranzitie/ o intarziere in implementarea cerintelor noii legislatii |
| Un contract flexibil, care sa permita adaugarea unor adendumuri la concesiune pentru partea de servicii si pentru partea financiara, in care sa fie cerute noile servicii, reglementari, monitorizari, norme, standarde, actiuni preventive, etc.Inserarea unei clauze prin care ADI are dreptul sa preia bunurile si sa plateasca salariile muncitorilor, daca acest lucru nu are loc, pentru a evita intreruperea serviciilor. |
| Grad de probabilitate: MEDIU (mariri ale duratei contractului de concesiune)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | CL&ADI | Operator |
| Impartirea riscurilor | 20% | 80% |

 |

In derularea contractului de delegare Delegatarul si Delegatul isi vor asuma individual sau impreuna acele riscuri pe care le pot gestiona cel mai eficient. In tabelul urmator este prezentata repartizarea riscurilor contractuale intre Delegatar si Delegat

Principalele mecanisme de plata sunt prezentate si descrise pe larg in cadrul modelelor de contract parte din Documentatia de atribuire, aferente fiecarui lot, pe care le anexam. In continuare extragem principalele elemente comune

TARIFE

1. Reprezintă contravaloarea prestarii Serviciului care face obiectul prezentului Contract;

Tarifele din care se va finanţa contractul de concesiune, vor include toate costurile aferente gestiunii activităţilor componente ale serviciului, pe care Delegatul are dreptul sa il presteze de la Data de începere a Contractului respectiv pentru activitatea de colectare separata si transport separat al Deseurilor Municipale, sunt:

1. Tariful total facturat de Delegat si plătit de către Utilizatori pentru activitatea de colectare separata si transport separat al Deşeurilor Municipale (lei/persoana diferit in functie de mediul rural, urban, sau daca sunt persoane fizice sau persoane juridice) va fi cel stabilit prin oferta desemnata castigatoare. In acest tarif vor fi incluse si costurile pentru activitatile de compostare, transfer, sortare, in funcţie de statia arondata zonei si aria de delegare specifica ZONEI 1 si fluxului de deşeuri aferent **zonei.** La stabilirea tarifului pentru Utilizatori se va lua în calcul un indice mediu de generare a deşeurilor de 0,94 Kg/persoana /zi în mediul urban, respectiv 0,42 kg/persoana/zi în mediul rural, si se va utiliza greutatea specifica de 0,35 tone/mc.
2. Tariful plătit de către Utilizatori va fi cel stabilit prin oferta desemnata castigatoare.
3. Tariful de facturare aplicat de Delegat pentru activitatea de colectare separata si transport separat al Deşeurilor Municipale va cuprinde toate costurile pentru activitatea de colectare, inclusiv tarifele aferente activităţilor de sortare, compostare, transfer, depozitare la Depozit sau alte operaţiuni de eliminare, după caz, reprezentând obligaţii de plata ale Delegatului către alti operatori de salubrizare.
4. In cazul Utilizatorilor, Delegatul va incheia, in temeiul art. 23 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitari publice, republicata, cu modificările si completările ulterioare, un contract de prestări servicii cu fiecare Utilizator in parte, in baza caruia va incasa tariful de prezentul articol, conform contractului-cadru aprobat prin Ordinul nr. 112 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localităţilor.
5. Tariful de facturare aplicata de Delegat pentru activitatea de colectare separata si transport separat al Deşeurilor Municipale va consta în toate costurile prevăzute la alin.(1) al prezentului Articol. Tarifele vor fi modificate sau ajustate în conformitate cu metodologia aplicabila, adoptata de Autoritatea de Reglementare, cu respectarea prevederilor din prezentul contract
6. Modificarea si ajustarea tarifului se aproba de Delegatar, in temeiul hotărârilor emise de UAT-uri membre.
7. Tarifele aprobate trebuie sa conducă la atingerea următoarelor obiective:
* asigurarea prestarii Serviciului la nivelurile de calitate si indicatorii de Performanta stabiliţi prin Caietul de Sarcini al Serviciului, Regulamentul Serviciului si prin prezentul Contract;
* realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru Serviciul prestat pe Durata Contratului si asigurarea unui echilibru între riscurile si beneficiile asumate de Părti;
* asigurarea funcţionarii eficiente a Serviciului si a exploatre a bunurilor aparţinând domeniului public si privat al Delegatarului, aferente Serviciului de salubrizare, precum si asigurarea protecţiei mediului.
1. Soluţionarea oricăror dispute legate de tarif se face conform prevederilor Articolului 52 („Legea aplicabila si soluţionarea litigiilor'') din prezentul Contract. Până la soluţionare vor fi aplicate „tarifele în vigoare”, iar în urma soluţionării disputei eventualele diferente de plata se achita în luna imediat următoare.
2. Tarifele vor fi modificate sau ajustate în conformitate cu metodologia aplicabila, adoptata de Autoritatea de Reglementare. Nici o majorare de tarif nu va fi operata în primele 36 luni calculate de la Data Începerii Contractului.
3. Modificarea si ajustarea tarifului se aproba de Delegatar.
4. Tariful aprobat trebuie sa conducă, la atingerea următoarelor obiective:
5. asigurarea prestarii Serviciului la nivelurile de calitate si Indicatorii de Performanta stabiliti prin Caietul de Sarcini al Serviciului, Regulamentul Serviciului si prin prezentul Contract;
6. realizarea unui raport calitate-cost cat mai bun pentru Serviciul prestat pe Durata Contratului si asigurarea unui echilibru între riscurile si beneficiile asumate de Parti;
7. asigurarea funcţionarii eficiente a Serviciului si a exploatării bunurilor aparţinând domeniului public si privat al Delegatarului, afectate Serviciului de salubrizare, precum si asigurarea protecţiei mediului.
8. Orice cantitate de deseu generata de un utilizator persoana fizica sau asociaţie de locatari/proprietari si orice Persoana juridica din aria de delegare care depăşeşte indicatorii obligatorii de funcţionare ai sistemului integrat cu raportare la zona de operare va fi tarifata suplimentar cu rata de depăşire a cantitatii de deşeuri pentru care a fost tarifat maxim sistemul integrat in conformitate cu Regulamentul Serviciului de Salubritate — Parte componenta a Documentaţie de Atribuire. Tarifarea suplimentara se va realiza in conformitate cu dispoziţiile Legii 101/2006 din bugetul local al unitarii administrativ teritoriale, raportata la cantitatea de deşeuri suplimentare colectate, decontarea sumelor realizandu-se către operatorul economic din bugetul local m conformitate cu art. 24 (a) si 25 (a) din Legea 101/2006.

**REDEVENTA**

1. Pentru fiecare An Contractual Delegatul va plati Consiliului Judeţean Arad o Redeventa in suma de ..............................
2. Redeventa devine exigibila de la Data de începere a Contractului si va fi plătită in transe trimestriale egale in contul notificat de Delegatar, pana la data de 15 ale primei luni următoare trimestrului pentru care trebuie efectuata plata, plata redeventei pentru primul trimestru va fi efectuata inainte de data de 15 a celei de-a patra luni calculate de la Data de începere a Contractului si asa mai departe.
3. In cazul in care Delegatul nu efectuează plata redeventei datorata Delegatarului in termenul prevăzut la alin. (2), Delegatul va plaţi penalitati de intarziere in cuantum de 0,04% din suma datorata pentru fiecare zi de intarziere.
4. Neplata redeventei de către Delegat in termen de 30 (treizeci) de Zile de la data scadentei, conferă Delegatarului dreptul de a considera Contractul reziliat de plin drept fara a fi nevoie de nicio alta formalitate sau de intervenţia unei instanţe judecătoreşti. Daca o singura sau doar o parte dintre unităţile administrativ-teritoriale ce au impreuna calitatea de Delegatar invoca rezilierea Contractului pe acest temei, prevederile Articolului 37 (“Cauzele de incetare a Contractului”), alin. 7 - 9, se vor aplica corespunzător. Delegatul va ramane obligat si după rezilierea Contractului la plata Redeventei datorate pana la Data încetării Contractului, precum si la plata penalităţilor de intarziere calculate potrivit alin. (3) din prezentul Articol.
5. Prin prezentul Contract nu sunt acceptate plaţi parţiale. In cazul efectuării unei astfel de plaţi parţiale, Delegatarul va fi indreptatit sa considere plata ca fiind neefectuata, devenind astfel incidente prevederile alin. (3) si (4) ale prezentului Articol.
6. Momentul efectuării plaţii se considera a **fi** ziua in care contul Delegatarului este creditat *cu suma reprezentând transa trimestriala de plata.*
7. Cuantumul redeventei se va actualiza anual cu indicele preturilor de consum (”IPC”) comunicat de Institutul National de Statistica.
8. **justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum şi orice alte elemente legate de obţinerea de beneficii pentru entitatea contractantă şi/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administraţiei publice în care activează entitatea contractantă**

Valoarea totala estimata a contravalorii serviciilor ce urmeaza a fi prestate in intreaga perioada de delegare, conform Studiului de oportunitate, dupa cum urmeaza, pentru fiecare din cele 5 zone in parte, respectiv pentru cele 5 loturi in parte:

LOT1 - ZONA 1:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Periaoada din contract (lunile)** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** |
| **0-12** | **13-24** | **25-36** | **37-48** | **49-60** |
| Zona 1 |   |   |   |   |   |
| Total venituri |
| tarif urban (lei/ pers/ luna) | 7.08 | 7.36 | 7.64 | 7.94 | 8.22 |
| tarif rural (lei/ pers/ luna) | 3.23 | 3.36 | 3.49 | 3.62 | 3.75 |
| **Venituri din zone urbane** |
| Zona 1 - nr. locuitori | 201539 | 200777 | 199963 | 199102 | 198173 |
| Total urban (lei)/ an | 17,122,753.44 | 17,732,624.64 | 18,332,607.84 | 18,970,438.56 | 19,547,784.72 |
| **Venituri din zone rurale** |
| Zona 1 | 58752 | 59696 | 71519 | 75256 | 75150 |
| Total rural (lei)/ an | 2,277,227.52 | 2,406,942.72 | 2,995,215.72 | 3,269,120.64 | 3,381,750.00 |
| Venituri de la populatie total (lei)/ an | **19,399,980.96** | **20,139,567.36** | **21,327,823.56** | **22,239,559.20** | **22,929,534.72** |
| Venituri de la institutii publice si operatori economici total (lei/an) | **12,928,456.33** | **13,574,879.14** | **14,253,623.10** | **14,966,304.26** | **15,714,619.47** |
| Venit mediu anual de la populatie | 21,207,293.16 |
| Venit mediu anual de la institutii publice si operatori economici | 14,287,576.46 |
| Venit mediu lunar de la institutii publice si operatori economici | 1,190,631.37 |
| Venit mediu lunar de la populatie (lei)/ an | 1,767,274.43 |
| Venit total institutii si operatori economici | **71,437,882.30** |
| Venit total de la populatie | **106,036,465.80** |
| Total venituri zona 1 | **177,474,348.10** |

Art. 12 din Legea nr. 100/2016 precizează obligativitatea autoritatii contractante de a estima valoarea contractului de achizide publica, ca fiind cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fara taxa pe valoare adaugata, luând in considerare orice forme de opţiuni si in măsură in care acestea pot fi anticipate la momentul estimării, orice eventuale suplimentari sau majorări ale valorii contractului.

Pentru stabilirea valorii estimate a contractului de Delegarea gestiunii pentru Serviciul Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activitati comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 1, s-au avut in vedere prevederile art 13 din Legea 100/2016 si toate informaţiile legate de sumele platibile pentru îndeplinirea contractului, pentru durata de derulare a contractului de 5 ani, fara posibilitate de prelungire.

In calculul valorii estimate au fost luate in calcul si cantitatile de deseuri amestecate generate de institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata a contractului pentru zona 1 = suma din veniturile anuale estimate zona 1 = **106.036.465,80** **lei** – de la populatie adunat cu **71.437.882,30** **lei** de la institutii publice si operatori economici, respectiv o valoare totala de **177.474.348,10** **lei**, medie anuala de **21.207.293,16** **lei** de la populatie si **14.287.576,46** **lei** de la institutii publice si operatori economici si o valoare medie lunara de **1.767.274,43** **lei** – populatie, respectiv **1.190.631,37** **lei** de la institutii publice si operatori economici. Aceasta valoare corespunde unei cantitati de deşeuri colectate si transportate totale de **411.422,26 tone** de la populatie si unei cantitati de **204.108,24 tone** de la institutii publice si operatori economici, respectiv unei medii anuale de **82.284,45 tone** de la populatie si **40.821,65 tone** de la institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata prezentata mai sus acopera toate costurile aferente sistemului de management al deşeurilor in zona 1, de la colectare pana la eliminare (depozitare), in conformitate cu fluxul financiar agreat de către CJ Arad si ADI SIGD Arad, împreuna cu UAT - urile din zona 1.

In cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza Deciziei de Finaţare a proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului integrat de gestiune a deşeurilor (colectare, transport, transfer, sortare, compostare, depozitare).

Plecând de la aceste estimări, s-au determinat costurile pentru colectarea şi transportul deşeurilor municipale din aria de operare (zona 1), separat, pe fiecare categorie de deşeuri (reziduale, reciclabile, biodegradabile); aceste costuri sunt prezentate in tabelele de mai jos:

Estimarea costurilor aferente serviciului ce va fi delegat - pentru deşeurile menajere colectate de la populaţia din zona deservită ( zona 1). In estimare au fost introduse si cantitatile colectate de la institutii publice si operatori economici, doar pentru cele colectate in amestec.

1. Deseuri colectate in amestec

|  |
| --- |
| a) Deseuri colectate in amestec persoane fizice cat si institutii publice si operatori economici |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate in amenstec populatie (t) | 34,753.19 | 34,743.25 | 34,967.71 | 34,381.27 | 34,771.44 | 34,902.29 |
|
| Cantitati deseuri colectate in amenstec operatori economici si institutii publice (t) | 40,821.65 | 36,938.45 | 38,785.37 | 40,724.64 | 42,760.87 | 44,898.91 |
|

|  |  |
| --- | --- |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate in amestec (t) | 75,574.84 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona) | 86.73 |
| Costuri C&T aferente (lei)\* | 6,554,605.79 |
| Cost mediu depozit pe tona (depozit - lei/tona)\*\* | 106.63 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 8,058,545.09 |
| Costuri operator (lei) | 14,613,150.87 |
| Tarif pt deseuri colectate in amestec (fara TVA) - lei/tona | 193.36 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului comunicat de către operatorul depozitului

1. Deseuri colectate selectiv (reciclabile)

|  |
| --- |
| b) Deseuri colectate selectiv (reciclabile) |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate selectiv (reciclabile) (t) | 33,512.36 | 31,042.03 | 31,227.37 | 34,796.87 | 35,181.96 | 35,313.56 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate reciclabile (t) | 33,512.36 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona) | 86.73 |
| Costuri C&T aferente (lei)\* | 2,906,526.81 |
| Cost mediu depozit pe tona (depozit - lei/tona)\*\* | 81.53 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 2,732,262.55 |
| Costuri operator (lei) | 5,638,789.36 |
| Tarif pt deseuri reciclabile (fara TVA) - lei/tona | 168.26 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului comunicat de către operatorul actual al Statiei de Sortare Arad; se estimeaza ca viitorul operator sa nu practice tarife mai mari.

1. Deseuri colectate selectiv (biodegradabile)

|  |
| --- |
| c) Deseuri colectate selectiv (biodegradabile) |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate selectiv (biodegradabile) (t) | 14,018.90 | 14,211.07 | 14,270.62 | 13,821.97 | 13,872.55 | 13,918.30 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate selectiv (biodegradabile) (t) | 14,018.90 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona) | 86.73 |
| Costuri C&T aferente (lei)\* | 1,215,859.37 |
| Cost mediu depozit pe tona (depozit - lei/tona)\*\* | 117.72 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 1,650,305.14 |
| Costuri operator (lei) | 2,866,164.51 |
| Tarif pt deseuri colectate selectiv (biodegradabile) (fara TVA) - lei/tona | 204.45 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiei de Compostare Arad.

Acestor costuri anuale de operare si întreţinere li se adauga valoarea anuala a redeventei pe care operatorul va trebui sa o plateasca CJ Arad, amortizarea investitiilor obligatorii si profitul operatorului (5% din costurile de operare si intretinere). Aceasta analiza este prezentata in tabelul următor:

Nota:

\*Amortizarea este inclusa in costurile de operare.

|  |  |
| --- | --- |
| Total sume - costuri pentru toate fluxurile | **23,118,104.75** |
| Amortizare investitii obligatorii \* | - |
| Redeventa catre CJ Arad (lei) | 2,311,810.47 |
| Profit (lei) 5% din costuri operator | 1,155,905.24 |
| Total costuri operator (lei)/ an | 26,585,820.46 |
| Valoarea lunata | 2,215,485.04 |
| Total costuri operator pentru 60 luni | 132,929,102.29 |
| Venit din tarif (control)  | 177,474,348.10 |
| Cantitati medii anuale zona 1 populatie (tone) | 82,284.45 |
| Cantitati medii anuale zona 1 operatori economici si institutii (tone) doar din amestec | 40,821.65 |
| Cost mediu anual pt. Populatie (lei/tona) | 238.94 |

Dupa cum se observa mai sus, sistemul propus pentru zona 1 este unul sustenabil din punct de vedere financiar, totalul veniturilor (177,474,348.10 lei) acoperind totalul costurilor (132,929,102.29 lei), ramanand o rezerva pentru acoperirea amortizarii investitiilor, care apar pe parcursul derularii contractului. Pretul mediu rezultat din acest calcul este de **238.94** lei/tona.

Având in vedere cele amintite, propunem ca valoarea totală a contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport a deşeurilor din zona 1 – LOT 1 este de 177,474,348.10 lei fara TVA, pentru o cantitate totală colectată de aprox. *411.422,26* tone de la populatie si 204.108,24 tone de la operatori economici si institutii publice (luate in calcul doar din deseurile colectate in amestec), respectiv o medie de 82.284,45 tone anual de la populatie si 40.821,65 tone anual de la institutii publice si operatori economici, rezultand un cost mediu de 238,94 lei/ tona.

Tariful maxim pe persoana este de 8,07 lei/persoana/luna pentru mediul urban si 3,68 lei/persoana /luna pentru mediul rural. Tariful maxim pentru agenţi economici este de 350 lei/tona.

Valoarea minima a redeventei pe care operatorul de colectare si transport al Zonei 1 – LOT 1 o va plati Consiliului Judeţean Arad este de **2.311.810,47** lei/an, aceasta fiind stabilita ca suma fixa.

LOT 2 - ZONA 2:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Periaoada din contract (lunile)** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** |
| **0-12** | **13-24** | **25-36** | **37-48** | **49-60** |
| Zona 2 |   |   |   |   |   |
| Total venituri |
| tarif urban (lei/ pers/ luna) | 7.08 | 7.36 | 7.64 | 7.94 | 8.22 |
| tarif rural (lei/ pers/ luna) | 3.23 | 3.36 | 3.49 | 3.62 | 3.75 |
| **Venituri din zone urbane** |
| Zona 2 - nr. locuitori | 7850 | 7820 | 7788 | 7755 | 7719 |
| Total urban (lei)/ an | 666,936.00 | 690,662.40 | 714,003.84 | 738,896.40 | 761,402.16 |
| **Venituri din zone rurale** |
| Zona 2 | 26362 | 26329 | 26296 | 26261 | 26224 |
| Total rural (lei)/ an | 1,021,791.12 | 1,061,585.28 | 1,101,276.48 | 1,140,777.84 | 1,180,080.00 |
| Venituri de la populatie total (lei)/ an | **1,688,727.12** | **1,752,247.68** | **1,815,280.32** | **1,879,674.24** | **1,941,482.16** |
| Venituri de la institutii publice si operatori economici total (lei/an) | **886,697.02** | **931,031.87** | **977,583.46** | **1,026,462.63** | **1,077,785.77** |
| Venit mediu anual de la populatie | 1,815,482.30 |
| Venit mediu anual de la institutii publice si operatori economici | 979,912.15 |
| Venit mediu lunar de la populatie | 151,290.19 |
| Venit mediu lunar de la institutii publice si operatori economici | 81,659.35 |
| Venit total de la populatie | **9,077,411.52** |
| Venit total de la populatie institutii publice si operatori economici | **4,899,560.75** |
| Total venituri Zona 2 | **13,976,972.27** |

Art. 12 din Legea nr. 100/2016 precizează obligativitatea autoritatii contractante de a estima valoarea contractului de achizide publica, ca fiind cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fara taxa pe valoare adaugata, luând in considerare orice forme de opţiuni si in măsură in care acestea pot fi anticipate la momentul estimării, orice eventuale suplimentari sau majorări ale valorii contractului.

Pentru stabilirea valorii estimate a contractului de Delegarea gestiunii pentru Serviciul Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activi ta ti comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 2 – LOT 2, s-au avut in vedere prevederile art 13 din Legea 100/2016 si toate informaţiile legate de sumele platibile pentru îndeplinirea contractului, pentru durata de derulare a contractului de 5 ani, fara posibilitate de prelungire.

In calculul valorii estimate au fost luate in calcul si cantitatile de deseuri amestecate generate de institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata a contractului pentru zona 2 LOT 2 = suma din veniturile anuale estimate zona 2 – LOT 2 = **9.077.411,52** **lei** – de la populatie adunat cu **4.899.560,75** **lei** de la institutii publice si operatori economici, respectiv o valoare totala de **13.976.972,27** **lei**, medie anuala de **1.818.482,30** **lei** de la populatie si **979.912,15** **lei** de la institutii publice si operatori economici si o valoare medie lunara de **151.290,19** **lei** – populatie, respectiv **81.659,35** **lei** de la institutii publice si operatori economici. Aceasta valoare corespunde unei cantitati de deşeuri colectate si transportate totale de **5.128,28 tone** de la populatie si unei cantitati de **2.799,75 tone** de la institutii publice si operatori economici, respectiv unei medii anuale de **5.128,28 tone** de la populatie si **2.799,75 tone** de la institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata prezentata mai sus acopera toate costurile aferente sistemului de management al deşeurilor in zona 2, de la colectare pana la eliminare (depozitare), in conformitate cu fluxul financiar agreat de către CJ Arad si ADI SIGD Arad, impreuna cu UAT - urile din zona 2.

In cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza Deciziei de Finaţare a proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului integrat de gestiune a deşeurilor (colectare, transport, transfer, sortare, compostare, depozitare).

Plecând de la aceste estimări, s-au determinat costurile pentru colectarea şi transportul deşeurilor municipale din aria de operare (zona 2), separat, pe fiecare categorie de deşeuri (reziduale, reciclabile, biodegradabile); aceste costuri sunt prezentate in tabelele de mai jos:

Estimarea costurilor aferente serviciului ce va fi delegat - pentru deşeurile menajere colectate de la populaţia din zona deservită ( zona 2)

|  |
| --- |
| a) Deseuri colectate in amestec |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate in amenstec de la populatie (t) | 2,730.75 | 2,750.04 | 2,765.13 | 2,698.82 | 2,712.98 | 2,726.76 |
|
| Cantitati deseuri colectate in amenstec operatori economici si institutii publice (t) | 2,799.75 | 2,533.42 | 2,660.09 | 2,793.10 | 2,932.75 | 3,079.39 |

|  |  |
| --- | --- |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate in amestec (t) | 5,530.49 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona)\* | 116.1 |
| Costuri C&T aferente (lei) | 642,090.47 |
| Cost mediu ST ( ei/tona)\*\* | 185.18 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 1,024,137.06 |
| Costuri operator (lei) | 1,666,227.53 |
| Tarif pt deseuri colectate in amestec (fara TVA) - lei/tona | 301.28 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiilor de transfer si include costul depozitarii

|  |
| --- |
| b) Deseuri colectate selectiv (reciclabile) |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate selectiv (reciclabile) (t) | 2,397.53 | 2,289.52 | 2,302.30 | 2,452.50 | 2,465.43 | 2,477.92 |
|

|  |  |
| --- | --- |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate reciclabile (t) | 2,397.53 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona) | 116.1 |
| Costuri C&T aferente (lei)\* | 278,353.70 |
| Cost mediu depozit pe tona (depozit - lei/tona)\*\* | 81.53 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 195,470.95 |
| Costuri operator (lei) | 473,824.64 |
| Tarif pt deseuri colectate reciclabile (fara TVA) - lei/tona | 197.63 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului comunicat de către operatorul actual al Statiei de Sortare Arad; se estimeaza ca viitorul operator sa nu practice tarife mai mari.

Acestor costuri anuale de operare si întreţinere li se adauga valoarea anuala a redeventei pe care operatorul va trebui sa o plateasca CJ Arad, amortizarea investitiilor obligatorii si profitul operatorului (5% din costurile de operare si inttretinere). Aceasta analiza este prezentata in tabelul următor:

|  |  |
| --- | --- |
| Total sume - costuri pentru toate fluxurile | **2,140,052.18** |
| Amortizare investitii obligatorii \* | - |
| Redeventa catre CJ Arad (lei) | 214,005.22 |
| Profit (lei) 5% din costuri operator | 107,002.61 |
| Total costuri operator (lei)/ an | 2,461,060.00 |
| Valoarea lunara | 205,088.33 |
| Total costuri operator pentru 60 luni | 12,305,300.02 |
| Venit din tarif (control)  | 13,976,972.27 |
| Cantitati medii anuale zona 2 populatie (tone) | 5,128.28 |
| Cantitati medii anuale zona 2 operatori economici si institutii publice (tone) | 2,799.75 |
| Cost mediu anual pt. Populatie (lei/tona) | 297.73 |

Nota:

\*Amortizarea este inclusa in costurile de operare.

Dupa cum se observa mai sus, sistemul propus pentru zona 2 este unul sustenabil din punct de vedere financiar, totalul veniturilor (13.976.972,27 lei) acoperind totalul costurilor (12.305.300,2 lei), ramanand o rezerva pentru acoperirea amortizarii investitiilor care apar pe parcursul derularii contractului. Pretul mediu rezultat din acest calcul este de **297.73** lei/tona.

Având in vedere cele amintite, propunem ca valoarea totală a contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport a deşeurilor din zona 2 - LOT 2 este de 13.976.972,27 lei fara TVA, pentru o cantitate totală colectată de aprox. *25.641,4* tone de la populatie si 13.998,74 tone de la operatori economici si institutii publice (luate in calcul doar din deseurile colectate in amestec), respectiv o medie de *5.128,28* tone anual de la populatie si 2.799,75 tone anual de la institutii publice si operatori economici, rezultand un cost mediu de *297.73* lei/ tona.

Tariful maxim pe persoana este de 8,07 lei/persoana/luna pentru mediul urban si 3,68 lei/persoana /luna pentru mediul rural. Tariful maxim pentru agenţi economici este de 350 lei/tona.

Valoarea minima a redeventei pe care operatorul de colectare si transport al Zonei 2 o va plaţi Consiliului Judeţean Arad este de **214.005,22** lei/an, aceasta fiind stabilita ca suma fixa.

LOT 3 - ZONA 3:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Periaoada din contract (lunile)** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** |
| **0-12** | **13-24** | **25-36** | **37-48** | **49-60** |
| Zona 3 |   |   |   |   |   |
| Total venituri |
| tarif urban (lei/ pers/ luna) | 7.08 | 7.36 | 7.64 | 7.94 | 8.22 |
| tarif rural (lei/ pers/ luna) | 3.23 | 3.36 | 3.49 | 3.62 | 3.75 |
| **Venituri din zone urbane** |
| Zona 3 - nr. locuitori | 9101 | 9067 | 9030 | 8991 | 8949 |
| Total urban (lei)/ an | 773,220.96 | 800,797.44 | 827,870.40 | 856,662.48 | 882,729.36 |
| **Venituri din zone rurale** |
| Zona 3 | 25942 | 25910 | 25877 | 25843 | 25806 |
| Total rural (lei)/ an | 1,005,511.92 | 1,044,691.20 | 1,083,728.76 | 1,122,619.92 | 1,161,270.00 |
| Venituri de la populatie total (lei)/ an | **1,778,732.88** | **1,845,488.64** | **1,911,599.16** | **1,979,282.40** | **2,043,999.36** |
| Venituri de la institutii publice si operatori economici total (lei/an) | **284,936.53** | **299,183.36** | **314,142.53** | **329,849.65** | **346,342.13** |
| Venit mediu anual de la populatie | 1,911,820.49 |
| Venit mediu anual de la institutii publice si operatori economici | 314,890.84 |
| Venit mediu lunar de la populatie | 159,318.37 |
| Venit mediu lunar de la institutii publice si operatori economici | 26,240.90 |
| Venit total de la populatie | **9,559,102.44** |
| Venit total de la populatie institutii publice si operatori economici | **1,574,454.20** |
| Total Venituri Zona 3 | **11,133,556.64** |

Art. 12 din Legea nr. 100/2016 precizează obligativitatea autoritatii contractante de a estima valoarea contractului de achizide publica, ca fiind cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fara taxa pe valoare adaugata, luând in considerare orice forme de opţiuni si in măsură in care acestea pot fi anticipate la momentul estimării, orice eventuale suplimentari sau majorări ale valorii contractului.

Pentru stabilirea valorii estimate a contractului de Delegarea gestiunii pentru Serviciul Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activitati comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 3 – LOT 3, s-au avut in vedere prevederile art 13 din Legea 100/2016 si toate informaţiile legate de sumele platibile pentru îndeplinirea contractului, pentru durata de derulare a contractului de 5 ani, fara posibilitate de prelungire.

In calculul valorii estimate au fost luate in calcul si cantitatile de deseuri amestecate generate de institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata a contractului pentru zona 3 LOT 3 = suma din veniturile anuale estimate zona 3 – LOT 3 = **9.559.102,44** **lei** – de la populatie adunat cu **1.574.454,20** **lei** de la institutii publice si operatori economici, respectiv o valoare totala de **11.133.556,64** **lei**, medie anuala de **1.911,820,49** **lei** de la populatie si **314,890,84** **lei** de la institutii publice si operatori economici si o valoare medie lunara de **159,318,37** **lei** – populatie, respectiv **26,240,90** **lei** de la institutii publice si operatori economici. Aceasta valoare corespunde unei cantitati de deşeuri colectate si transportate totale de **6,085,44 tone** de la populatie si unei cantitati de **899,69 tone** de la institutii publice si operatori economici, respectiv unei medii anuale de **30.427,21 tone** de la populatie si **4.498,44 tone** de la institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata prezentata mai sus acopera toate costurile aferente sistemului de management al deşeurilor in zona 3, de la colectare pana la eliminare (depozitare), in conformitate cu fluxul financiar agreat de către CJ Arad si ADI SIGD Arad, impreuna cu UAT - urile din zona 3.

In cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza Deciziei de Finaţare a proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului integrat de gestiune a deşeurilor (colectare, transport, transfer, sortare, compostare, depozitare).

Plecând de la aceste estimări, s-au determinat costurile pentru colectarea şi transportul deşeurilor municipale din aria de operare (zona 3), separat, pe fiecare categorie de deşeuri (reziduale, reciclabile, biodegradabile); aceste costuri sunt prezentate in tabelele de mai jos:

Estimarea costurilor aferente serviciului ce va fi delegat - pentru deşeurile menajere colectate de la populaţia din zona deservită (zona 3)

|  |
| --- |
| a) Deseuri colectate in amestec |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate in amenstec populatie (t) | 3,539.57 | 3,549.70 | 3,570.38 | 3,547.16 | 3,505.81 | 3,524.78 |
|
| Cantitati deseuri colectate in amenstec institutii publice si operatori economici (t) | 899.69 | 814.10 | 854.81 | 897.55 | 942.43 | 989.55 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate in amestec (t) | 4,439.25 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona)\* | 105.34 |
| Costuri C&T aferente (lei) | 467,631.03 |
| Cost mediu depozit pe tona (STCIM)\*\* | 167.83 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 745,040.02 |
| Costuri operator (lei) | 1,212,671.05 |
| Tarif pt deseuri colectate in amestec (fara TVA) - lei/tona | 273.17 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiei Complex Mocrea si include costul depozitarii

|  |
| --- |
| b) Deseuri colectate selectiv (reciclabile) |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate selectiv (reciclabile) (t) | 1,810.36 | 1,740.77 | 1,750.48 | 1,805.50 | 1,872.79 | 1,882.25 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate in amestec (t) | 1,810.36 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona) | 105.34 |
| Costuri C&T aferente (lei)\* | 190,703.11 |
| Cost mediu depozit pe tona (depozit - lei/tona)\*\* | 102.79 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 186,086.70 |
| Costuri operator (lei) | 376,789.81 |
| Tarif pt deseuri colectate in amestec (fara TVA) - lei/tona | 208.13 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiei Complex Mocrea si include costul depozitarii

|  |
| --- |
| c) Deseuri colectate selectiv (biodegradabile) |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate selectiv (biodegradabile) (t) | 735.52 | 748.69 | 715.83 | 754.77 | 727.95 | 730.35 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate in amestec (t) | 735.52 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona) | 105.34 |
| Costuri C&T aferente (lei)\* | 77,479.47 |
| Cost mediu depozit pe tona (depozit - lei/tona)\*\* | 91.54 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 67,329.32 |
| Costuri operator (lei) | 144,808.78 |
| Tarif pt deseuri colectate in amestec (fara TVA) - lei/tona | 196.88 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiei Complex Mocrea si include costul depozitarii

Acestor costuri anuale de operare si întreţinere li se adauga valoarea anuala a redeventei pe care operatorul va trebui sa o plateasca CJ Arad, amortizarea investitiilor obligatorii si profitul operatorului (5% din costurile de operare si inttretinere). Aceasta analiza este prezentata in tabelul următor:

|  |  |
| --- | --- |
| Total sume - costuri pentru toate fluxurile | **1,734,269.64** |
| Amortizare investitii obligatorii \* | - |
| Redeventa catre CJ Arad (lei) | 173,426.96 |
| Profit (lei) 5% din costuri operator | 86,713.48 |
| Total costuri operator (lei)/ an | 1,994,410.09 |
| Valoarea lunata | 166,200.84 |
| Total costuri operator pentru 60 luni | 9,972,050.44 |
| Venit din tarif (control)  | 11,133,556.64 |
| Cantitati medii anuale zona 3 populatie (tone) | 6,085.44 |
| Cantitati medii anuale zona 3 operatori economici si institutii publice (tone) | 899.69 |
| Cost mediu anual pt. Populatie (lei/tona) | 291.59 |

Nota:

\*Amortizarea este inclusa in costurile de operare.

Dupa cum se observa mai sus, sistemul propus pentru zona 3 este unul sustenabil din punct de vedere financiar, totalul veniturilor (11.133.556,64 lei) acoperind totalul costurilor (9.972.050,44 lei), ramanand o rezerva pentru acoperirea amortizarii investitiilor care apar pe parcursul derularii contractului. Pretul mediu rezultat din acest calcul este de **291.59** lei/tona.

Având in vedere cele amintite, propunem ca valoarea totală a contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport a deşeurilor din zona 3 - LOT 3 este de 11.133.556,64 lei fara TVA, pentru o cantitate totală colectată de aprox. *30.427,21* tone de la populatie si 4.498,44 tone de la operatori economici si institutii publice (luate in calcul doar din deseurile colectate in amestec), respectiv o medie de *6.085,44* tone anual de la populatie si 899,69 tone anual de la institutii publice si operatori economici, rezultand un cost mediu de *291.59* lei/ tona.

Tariful maxim pe persoana este de 8,07 lei/persoana/luna pentru mediul urban si 3,68 lei/persoana /luna pentru mediul rural. Tariful maxim pentru agenţi economici este de 350 lei/tona.

Valoarea minima a redeventei pe care operatorul de colectare si transport al Zonei 3 o va plati Consiliului Judeţean Arad este de **173,426,96** lei/an, aceasta fiind stabilita ca suma fixa.

LOT 4 - ZONA 4:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Periaoada din contract (lunile)** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** |
| **0-12** | **13-24** | **25-36** | **37-48** | **49-60** |
| Zona 4 |   |   |   |   |   |
| Total venituri |
| tarif urban (lei/ pers/ luna) | 7.08 | 7.36 | 7.64 | 7.94 | 8.22 |
| tarif rural (lei/ pers/ luna) | 3.23 | 3.36 | 3.49 | 3.62 | 3.75 |
| **Venituri din zone urbane** |
| Zona 4 - nr. locuitori | 5876 | 5854 | 5830 | 5805 | 5778 |
| Total urban (lei)/ an | 499,224.96 | 517,025.28 | 534,494.40 | 553,100.40 | 569,941.92 |
| **Venituri din zone rurale** |
| Zona 4 | 17242 | 17221 | 19727 | 20542 | 20513 |
| Total rural (lei)/ an | 668,299.92 | 694,350.72 | 826,166.76 | 892,344.48 | 923,085.00 |
| Venituri de la populatie total (lei)/ an | **1,167,524.88** | **1,211,376.00** | **1,360,661.16** | **1,445,444.88** | **1,493,026.92** |
| Venituri de la institutii publice si operatori economici total (lei/an) | **290,163.85** | **304,672.04** | **319,905.65** | **335,900.93** | **352,695.97** |
| Venit mediu anual de la populatie | 1,335,606.77 |
| Venit mediu anual de la institutii publice si operatori economici | 320,667.69 |
| Venit mediu lunar de la populatie | 111,300.56 |
| Venit mediu lunar de la institutii publice si operatori economici | 26,722.31 |
| Venit total de la populatie | **6,678,033.84** |
| Venit total de la populatie institutii publice si operatori economici | **1,603,338.44** |
| Total Venituri Zona 4 | **8,281,372.28** |

Art. 12 din Legea nr. 100/2016 precizează obligativitatea autoritatii contractante de a estima valoarea contractului de achizide publica, ca fiind cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fara taxa pe valoare adaugata, luând in considerare orice forme de opţiuni si in măsură in care acestea pot fi anticipate la momentul estimării, orice eventuale suplimentari sau majorări ale valorii contractului.

Pentru stabilirea valorii estimate a contractului de Delegarea gestiunii pentru Serviciul Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activi ta ti comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 4 – LOT 4, s-au avut in vedere prevederile art 13 din Legea 100/2016 si toate informaţiile legate de sumele platibile pentru îndeplinirea contractului, pentru durata de derulare a contractului de 5 ani, fara posibilitate de prelungire.

In calculul valorii estimate au fost luate in calcul si cantitatile de deseuri amestecate generate de institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata a contractului pentru zona 4 LOT 4 = suma din veniturile anuale estimate zona 4 – LOT 4 = **6.678.033,84** **lei** – de la populatie adunat cu **1.603.338,44** **lei** de la institutii publice si operatori economici, respectiv o valoare totala de **8.281.372,28** **lei**, medie anuala de **1.335.606,77** **lei** de la populatie si **320.667,69** **lei** de la institutii publice si operatori economici si o valoare medie lunara de **111.300,56** **lei** – populatie, respectiv **26.722,31** **lei** de la institutii publice si operatori economici. Aceasta valoare corespunde unei cantitati de deşeuri colectate si transportate totale de **36.448,06 tone** de la populatie si unei cantitati de **4.580,96 tone** de la institutii publice si operatori economici, respectiv unei medii anuale de **7.289,61 tone** de la populatie si **916,19 tone** de la institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata prezentata mai sus acopera toate costurile aferente sistemului de management al deşeurilor in zona 4, de la colectare pana la eliminare (depozitare), in conformitate cu fluxul financiar agreat de către CJ Arad si ADI SIGD Arad, impreuna cu UAT - urile din zona 4.

In cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza Deciziei de Finaţare a proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului integrat de gestiune a deşeurilor (colectare, transport, transfer, sortare, compostare, depozitare).

Plecând de la aceste estimări, s-au determinat costurile pentru colectarea şi transportul deşeurilor municipale din aria de operare (zona 4), separat, pe fiecare categorie de deşeuri (reziduale, reciclabile, biodegradabile); aceste costuri sunt prezentate in tabelele de mai jos:

Estimarea costurilor aferente serviciului ce va fi delegat - pentru deşeurile menajere colectate de la populaţia din zona deservită (zona 4)

|  |
| --- |
| a) Deseuri colectate in amestec |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate in amenstec (t) | 3,680.92 | 3,651.26 | 3,528.67 | 3,700.43 | 3,760.56 | 3,763.67 |
|
| Cantitati deseuri colectate in amenstec institutii publice si operatori economici (t) | 916.19 | 829.04 | 870.49 | 914.02 | 959.72 | 1,007.70 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate in amestec (t) | 4,597.11 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona)\* | 69.68 |
| Costuri C&T aferente (lei) | 320,326.72 |
| Cost mediu ST ( lei/tona)\*\* | 185.00 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 850,465.61 |
| Costuri operator (lei) | 1,170,792.33 |
| Tarif pt deseuri colectate in amestec (fara TVA) - lei/tona | 254.68 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiilor de transfer si include si costul depozitarii

|  |
| --- |
| b) Deseuri colectate selectiv (reciclabile) |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate selectiv (reciclabile) (t) | 3,608.69 | 3,347.49 | 3,559.93 | 3,685.16 | 3,726.39 | 3,724.50 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate reciclabile (t) | 3,608.69 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona)\* | 69.68 |
| Costuri C&T aferente (lei) | 251,453.80 |
| Cost mediu depozit pe tona (depozit - lei/tona)\*\* | 102.79 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 370,937.66 |
| Costuri operator (lei) | 622,391.45 |
| Tarif pt deseuri colectate reciclabile (fara TVA) - lei/tona | 172.47 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiei complex Mocrea si include si costul depozitarii

|  |  |
| --- | --- |
| Total sume - costuri pentru toate fluxurile | **1,793,183.78** |
| Total costuri operator (lei)/ an | 1.793.183,78 |
| Valoarea lunara | 149.431,98 |
| Total costuri operator pentru 60 luni | 8.965.918,92 |
| Venit din tarif (control)  | 8,281,372.28 |
| Cantitati medii anuale zona 4 populatie (tone) | 7,289.61 |
| Cantitati medii anuale zona 4 operatori economici si institutii publice (tone) | 916.19 |
| Cost mediu anual pt. Populatie (lei/tona) | 224.71 |

Având in vedere cele amintite, propunem ca valoarea totală a contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport a deşeurilor din zona 4 este de 8.281.372,28 lei fara TVA, pentru o cantitate totală colectată de aprox. 36.448,06 tone de la populatie si 4,580,96 tone de la operatori economici si institutii publice (luate in calcul doar din deseurile colectate in amestec), respectiv o medie de 7.289,61 tone anual de la populatie si 916,19 tone anual de la institutii publice si operatori economici, rezultand un cost mediu de 224,71 lei/ tona.

Tariful maxim pe persoana este de **8,07 lei/persoana/luna** pentru mediul urban si **3,68 lei/persoana /luna** pentru mediul rural. Tariful maxim pentru agenţi economici este de **350 lei/tona.**

Valoarea redeventei pe care operatorul de colectare si transport al Zonei 4 o va plati Consiliului Judeţean Arad este de **0** lei/an, avand in vedere situatia prezentata mai sus. Profitul operatorului va fi asigurat din incasarea sumelor suplimentare generate din colectarea deseurilor de la agentii economici, cantitati care nu sunt stabilite in acest moment decat estimativ, urmand ca valoarea acestora sa fie stabilita in derularea contractului, in functie de numarul de contracte pe care operatorul de salubrizare le va incheia la un tarif de 350 lei/tona.

LOT 5 - ZONA 5:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Periaoada din contract (lunile)** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** | **Luna** |
| **0-12** | **13-24** | **25-36** | **37-48** | **49-60** |
| Zona 5 |   |   |   |   |   |
| Total venituri |
| tarif urban (lei/ pers/ luna) | 7.08 | 7.36 | 7.64 | 7.94 | 8.22 |
| tarif rural (lei/ pers/ luna) | 3.23 | 3.36 | 3.49 | 3.62 | 3.75 |
| **Venituri din zone urbane** |
| Zona 5 - nr. locuitori | 10136 | 10098 | 10057 | 10013 | 9967 |
| Total urban (lei)/ an | 861,154.56 | 891,855.36 | 922,025.76 | 954,038.64 | 983,144.88 |
| **Venituri din zone rurale** |
| Zona 5 | 21824 | 21797 | 21769 | 21740 | 21710 |
| Total rural (lei)/ an | 845,898.24 | 878,855.04 | 911,685.72 | 944,385.60 | 976,950.00 |
| Venituri de la populatie total (lei)/ an | **1,707,052.80** | **1,770,710.40** | **1,833,711.48** | **1,898,424.24** | **1,960,094.88** |
| Venituri de la institutii publice si operatori economici total (lei/an) | **401,870.81** | **421,964.35** | **443,062.56** | **465,215.69** | **488,476.48** |
| Venit mediu anual de la populatie | 1,833,998.76 |
| Venit mediu anual de la institutii publice si operatori economici total (lei/an) | 444,117.98 |
| Venit mediu lunar de la populatie | 152,833.23 |
| Venit mediu lunar de la institutii publice si operatori economici total (lei/an) | 37,009.83 |
| Venit total de la populatie | **9,169,993.80** |
| Venit total de la populatie institutii publice si operatori economici | **2,220,589.88** |
| Total Venituri Zona 4 | **11,390,583.68** |

Art. 12 din Legea nr. 100/2016 precizează obligativitatea autoritatii contractante de a estima valoarea contractului de achizide publica, ca fiind cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fara taxa pe valoare adaugata, luând in considerare orice forme de opţiuni si in măsură in care acestea pot fi anticipate la momentul estimării, orice eventuale suplimentari sau majorări ale valorii contractului.

Pentru stabilirea valorii estimate a contractului de Delegarea gestiunii pentru Serviciul Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activi ta ti comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 5, s-au avut in vedere prevederile art 13 din Legea 100/2016 si toate informaţiile legate de sumele platibile pentru îndeplinirea contractului, pentru durata de derulare a contractului de 5 ani, fara posibilitate de prelungire.

In calculul valorii estimate au fost luate in calcul si cantitatile de deseuri amestecate generate de institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata a contractului pentru zona 5 LOT 5 = suma din veniturile anuale estimate zona 5 – LOT 5 = **9.169.993,80** **lei** – de la populatie adunat cu **2.220.589,88** **lei** de la institutii publice si operatori economici, respectiv o valoare totala de **11.390.583,68** **lei**, medie anuala de **1.833.998,76** **lei** de la populatie si **444.117,98** **lei** de la institutii publice si operatori economici si o valoare medie lunara de **152.833,23** **lei** – populatie, respectiv **37.009,83** **lei** de la institutii publice si operatori economici. Aceasta valoare corespunde unei cantitati de deşeuri colectate si transportate totale de **35.273,55 tone** de la populatie si unei cantitati de **6.344,54 tone** de la institutii publice si operatori economici, respectiv unei medii anuale de **7.054,71 tone** de la populatie si **1.268,91 tone** de la institutii publice si operatori economici.

Valoarea estimata prezentata mai sus acopera toate costurile aferente sistemului de management al deşeurilor in zona 5, de la colectare pana la eliminare (depozitare), in conformitate cu fluxul financiar agreat de către CJ Arad si ADI SIGD Arad, impreuna cu UAT - urile din zona 5.

In cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza Deciziei de Finaţare a proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului integrat de gestiune a deşeurilor (colectare, transport, transfer, sortare, compostare, depozitare).

Plecând de la aceste estimări, s-au determinat costurile pentru colectarea şi transportul deşeurilor municipale din aria de operare (zona 5), separat, pe fiecare categorie de deşeuri (reziduale, reciclabile, biodegradabile); aceste costuri sunt prezentate in tabelele de mai jos:

Estimarea costurilor aferente serviciului ce va fi delegat - pentru deşeurile menajere colectate de la populaţia din zona deservită (zona 5)

|  |
| --- |
| a) Deseuri colectate in amestec |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate in amenstec populatie (t) | 3,175.08 | 3,199.48 | 3,217.69 | 3,135.87 | 3,152.91 | 3,169.43 |
|
| Cantitati deseuri colectate in amenstec institutii publice si operatori economici (t) | 1,268.91 | 1,148.20 | 1,205.61 | 1,265.89 | 1,329.19 | 1,395.65 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate in amestec (t) | 4,443.98 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona)\* | 102.06 |
| Costuri C&T aferente (lei) | 453,553.06 |
| Cost mediu ST ( ei/tona)\*\* | 185.18 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 822,937.05 |
| Costuri operator (lei) | 1,276,490.11 |
| Tarif pt deseuri colectate in amestec (fara TVA) - lei/tona | 287.24 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiilor de transfer si include si costul depozitarii

|  |
| --- |
| b) Deseuri colectate selectiv (reciclabile) |
| Perioada din contract (lunile) | valori medii anuale | Luna | Luna | Luna | Luna | Luna |
| 0-12 | 13-24 | 25-36 | 37-48 | 49-60 |
| Cantitati deseuri colectate selectiv (reciclabile) (t) | 3,879.63 | 3,703.50 | 3,723.64 | 3,970.35 | 3,990.60 | 4,010.08 |
|
|  |  |  |  |  |  |  |
|   | **Valori medii anuale** |
| Cantitati deseuri colectate reciclabile (t) | 3,879.63 |
| Cost mediu C&T pe tona (lei/tona) | 102.06 |
| Costuri C&T aferente (lei)\* | 395,955.45 |
| Cost mediu depozit pe tona (depozit - lei/tona)\*\* | 81.53 |
| Costuri tratare si eliminare (depozit - lei) | 316,306.56 |
| Costuri operator (lei) | 712,262.01 |
| Tarif pt deseuri colectate reciclabile (fara TVA) - lei/tona | 183.59 |

Nota:

\*Costurile de colectare si transport sunt in conformitate cu cele estimate in Studiul de Fezabilitate si in Analiza Cost-Beneficiu din cadrul Aplicaţiei de Finanţare pe baza careia a fost finanţat proiectul

\*\* Cf. tarifului justificat prin Studiul de Fezabiltate si Studiul de Oportunitate pentru operarea Statiei de transfer Arad si include si costul depozitarii; se estimeaza ca operatorul sa nu practice tarife mai mari

|  |  |
| --- | --- |
| Total sume - costuri pentru toate fluxurile | **1,988,752.11** |
| Amortizare investitii obligatorii \* | - |
| Redeventa catre CJ Arad (lei) | 159,100.17 |
| Profit (lei) 5% din costuri operator | 99,437.61 |
| Total costuri operator (lei)/ an | 2,247,289.89 |
| Valoarea lunara | 187,274.16 |
| Costuri operator pentru 60 luni | 11,236,449.45 |
| Venit din tarif (control)  | 11.390.583,68 |
| Cantitati medii anuale zona 2 populatie (tone) | 7,054.71 |
| Cantitati medii anuale zona 4 operatori economici si institutii publice (tone) | 1,268.91 |
| Cost mediu anual pt. Populatie (lei/tona) | 241.69 |

Dupa cum se observa mai sus, sistemul propus pentru zona 5 - LOT 5 este unul sustenabil din punct de vedere financiar, totalul veniturilor (11.390.583,68 lei) acoperind totalul costurilor (11.236.449,45 lei), ramanand o rezerva pentru acoperirea amortizarii. Pretul mediu rezultat din acest calcul este de **241.69** lei/tona.

Având in vedere cele amintite, propunem ca valoarea totală a contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport a deşeurilor din zona 5 – LOT 5 este de 11.390.583,68 lei fara TVA, pentru o cantitate totală colectată de aprox. 35.273,55 tone de la populatie si 1.208,45 tone de la operatori economici si institutii publice (luate in calcul doar din deseurile colectate in amestec), respectiv o medie de 7.054,71 tone anual de la populatie si 1.268,91 tone anual de la institutii publice si operatori economici, rezultand un cost mediu de 241.69 lei/ tona.

Tariful maxim pe persoana este de 8,07 lei/persoana/luna pentru mediul urban si 3,68 lei/persoana /luna pentru mediul rural. Tariful maxim pentru agenţi economici este de 350 lei/tona.

Valoarea minima a redeventei pe care operatorul de colectare si transport al Zonei 5 o va plati Consiliului Judeţean Arad este de **159.100,17** lei/an, aceasta fiind stabilita ca suma fixa.

VALOAREA TOTALA ESTIMATA A ACHIZIŢIEI: **49.406.782,75 lei** fara TVA respectiv 10.928.286,39 euro fara TVA. (1 euro ~ 4.5210 lei la data de 16.12.2016)

LOT 1 – 177.474.348,10 lei fara TVA, respectiv 39.269.449,06 euro fara TVA. (1 euro ~ 4.5194 lei la data de 20.12.2016).

LOT 2 – 13.976.972,27 lei fara TVA, respectiv 3,092,661,03 euro fara TVA. (1 euro ~ 4.5194 lei la data de 20.12.2016)

LOT 3 – 11.133.556,64 lei fara TVA, respectiv 2.463.503,26 euro fara TVA. (1 euro ~ 4.5194 lei la data de 20.12.2016)

LOT 4 – 8.281.327,28 lei fara TVA, respectiv 1.832.405,24 euro fara TVA. (1 euro ~ 4.5194 lei la data de 20.12.2016)

LOT 5 – 11.390.583,68 lei fara TVA, respectiv 2.520.375,200 euro fara TVA. (1 euro ~ 4.5194 lei la data de 20.12.2016)

**e) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situaţiile prevăzute la art. 50 alin. (2) din Lege şi, după caz, decizia de a reduce termenele în condiţiile Legii;**

**PROCEDURA DE ACHIZIŢIE: licitaţie deschisa**

Avand in vedere cele de mai sus, valorile estimate pentru fiecare dintre cele 5 loturi ale contractului avand ca obiect Delegare prin Concesiune a Serviciului Public de Salubrizare**,** respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activi ta ti comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 1 – LOT 1; ZONA 2 – LOT 2; ZONA 3 – LOT 3; ZONA 4 – LOT 4; ZONA 5 – LOT 5, rezulta ca valoarea estimata a intregului contract este de aproximativ **222.256.787,97** lei **fara TVA**, compusa dupa cum urmeaza:

|  |  |
| --- | --- |
| **Total** | **222.256.787,97** |
| zona 1 | 177.474.348,10 |
| zona 2 | 13.976.972,27 |
| zona 3 | 11.133.556,64 |
| zona 4 | 8.281.327,28 |
| zona 5 | 11.390.583,68 |

constatam ca sunt incidente in acest caz prevederile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 *“ART. 11 (1) Procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de* ***23.227.215*** *lei.”*.

Avand in vedere prevederile art. 50 alin. (1) lit. a) din actul normativ normativ mentionat mai sus, procedura de atribuire a ***contractului de „Delegare prin Concesiune a Serviciului Public de Salubrizare, respectiv colectarea separata si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare, provenite din activi ta ti comerciale din industrie si instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori, din judeţul Arad, proiect gestionat de ADI-SIGD Arad — ZONA 1 – LOT 1; ZONA 2 – LOT 2; ZONA 3 – LOT 3; ZONA 4 – LOT 4; ZONA 5 – LOT 5”,*** este licitatia deschisa.

*“ ART. 50 (1) Entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin una dintre următoarele proceduri de atribuire: a) licitaţie deschisă;”*

f) criteriile de calificare şi selecţie ce urmează a fi utilizate şi caracteristicile pieţei căreia se adresează concesiunea;

**JUSTIFICAREA IMPUNERII CRITERIILOR DE CALIFICARE SI SELECŢIE:**

Raportat la obiectul contractului si cu respectarea:

* Legea nr. 100/2016
* HG nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii
* Legea 101/2016
* Legea nr. 101/2006 privind serviciile de salubrizare a localităţilor cu completările si modificările ulterioare;
* Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitari publice cu modificările si completările ulterioare;
* Ordinul ANRSC 109/2007 privind aprobarea normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activităţile specifice serviciului de salubrizare a localităţilor;
* Ordinul ANRSC 82/2015 privind aprobarea regulamentulubcadru al serviciului de salubrizare a localităţilor;
* Ordin ANRSC 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini cadru al serviciilor de salubrizare a localităţilor;
* Ordinul ANRSC 112/2007 privind aprobarea contractului cadru de prestare a serviciilor de salubrizare a localităţilor;
* LI.G. 745/2007 privind acordarea licenţelor pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licenţelor in domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice;
* Legea 554/2004 a contenciosului administrativ;
* Ordonanţa 13/2008 — pentru completarea Legii 51/2006 si a Legii 241/2006;
* Legea 211/2011 privind regimul deşeurilor;
* Orice alta prevedere legala din domeniul achiziţiilor publice publicata pe site-ul: [www.anap.gov.ro](http://www.anap.gov.ro). actuala sau care va interveni pe parcursul derulării contractului de concesiune. Orice alta prevedere din domeniul serviciilor publice si legislaţiei salubrizării publicata pe site~ul [www.anrsc.ro](http://www.anrsc.ro). Toate prevederile legale se vor lua in considerare in forma lor actualizata.
* Motivatia autoritatii contractante de a solicita cerintele minime de calificare stabilite prin Documentatia de atribuire rezulta din faptul ca, prin introducerea acestora ca cerinte minime, autoritatea contractanta este protejata de eventuale prejudicii care ar putea fi provocate prin nerespectarea conditiilor de prestare a serviciilor.
* Cerintele minime de calificare vizeaza selectarea ofertantilor care fac dovada unui potential corespunzator care sa le ofere posibilitatea concreta de a realiza veniturile estimate in vederea acoperirii costurilor si obtinerea unui profit care sa se regasesca in virarea redeventei anuale la bugetul local.
* In concret, in conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1), alin. (4), alin. (6), coroborat cu prevederile art. 30 – 42 din HG 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii , propunem urmatoarele criterii minime de calificare, cu explicitarea oportunitatii introducerii fiecarei conditii in parte, astfel:
1. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale
* **Certificat constatator** emis de Oficiul Registrului Comerţului în raza căruia este situat sediul ofertantului din care să rezulte cel puţin informaţiile legate de structura acţionariatului, reprezentanţii legali, obiectul de activitate. Informatiile prezentate trebuie sa fie reale si actuale la data limita de depunere a ofertelor. Operatorii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de înregistrare în conditiile legii din tara de rezidenta, sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla în niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului.

*Justificare:* In conformitate cuART. 31 alin. (1) si (2) din HG 867/2016

*(1) Entitatea contractantă are dreptul de a solicita oricărui operator economic să prezinte documente relevante care să dovedească forma de înregistrare şi, după caz, de atestare ori apartenenţă din punct de vedere profesional, în conformitate cu cerinţele legale din ţara în care este stabilit operatorul economic.*

*(2) În procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de servicii, în cazul în care este necesar ca operatorii economici să deţină o autorizaţie specială sau să fie membri ai unei anumite organizaţii pentru a putea presta serviciile în cauză în statul de origine, entitatea contractantă are dreptul de a solicita acestora să demonstreze că deţin o astfel de autorizaţie sau că sunt membri ai unei astfel de organizaţii.*

1. **Situaţia economico-financiara**
* *„Nivelul minim al cifrei de afaceri globale anuale pe ultimii trei ani (2013, 2014, 2015) trebuie sa fie cel putin egala: LOT 1 – 32.328.437,29 lei; LOT 2 – 2.575.424,14 lei; LOT 3 – 2.063.669,41 lei, LOT 4 – 1.457.688,73 lei si LOT 5 – 2.108.923,61 lei*

*Justificare:* Solicitarea are la baza prevederile legislatiei in domeniul achizitiilor publice, respectiv in conformitate cu art. 33 alin. (1) si alin. (2) lit. a) din HG 867/2016 coroborate cu prevederile art. 34 alin. (1) lit. c) din acelasi act normativ

*Art. 33 alin. (1) Entitatea contractantă are dreptul de a stabili prin documentaţia de atribuire criterii privind situaţia economică şi financiară care sunt necesare şi adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dispun de capacitatea economică şi financiară necesară pentru a executa contractul de concesiune şi pentru a fi protejată faţă de un eventual risc de neîndeplinire corespunzătoare a contractului de concesiune.*

*(2) Criteriile privind situaţia economică şi financiară stabilite de entitatea contractantă pot viza elemente cum ar fi:*

*a) un anumit nivel minim al cifrei de afaceri anuale, inclusiv o anumită cifră de afaceri minimă în domeniul obiectului contractului de concesiune;*

*ART. 34 (1) Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind situaţia economică şi financiară, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informaţii şi documente:*

*c) o declaraţie privind cifra totală de afaceri a operatorului economic şi, acolo unde este cazul, cifra de afaceri din domeniul de activitate care face obiectul contractului, pentru cel mult ultimele trei exerciţii financiare disponibile, în funcţie de data înfiinţării sau începerii activităţii operatorului economic, în măsura în care informaţiile privind cifrele de afaceri sunt disponibile*.

Solicitarea unui nivel al cifrei de afaceri pentru fiecare lot, vizeaza obţinerea de informaţii relevante necesare evaluării ofertelor (ex. date de contact, cont trezorerie, cifra de afaceri anuala globala pe ultimii 3 ani), in valoare de minim ***LOT 1 – 32.328.437,29 lei; LOT 2 – 2.575.424,14 lei; LOT 3 – 2.063.669,41 lei, LOT 4 – 1.457.688,73 lei si LOT 5 – 2.108.923,61 lei*** (cu incadrare in limita indicata in legislatia achizitiilor publice). Solicitarea acestui criteriu de calificare oferă autoritarii contractante o imagine asupra volumului activităţii desfasurata de către ofertant in perioada anterioara depunerii ofertei si asupra capacitatii de a sustine activitatea propusa. Mai mult decat atat, cerinta nu este menita sa restrictioneze concurenta ci sa ofere siguranta ca ofertantul declarant castigator pentru fiecare lot in parte poate gestiona un contract de o complexitate mare si mai mult decat atat, acest nivel al cifrei de afaceri arata seriozitatea financiara a ofertantilor.

**Valoarea minima a cifrei de afaceri solicitata a fost stabilita prin raportare la veniturile estimate a fi obtinute in primul an de activitate asa cum reiese din calculele extrase din studiul de oportunitate aprobat prin HCL.**

* *„Prezentarea situaţiilor financiare sau a extraselor din situaţiile financiare, în cazul în care publicarea situaţiilor financiare este prevăzută de legislaţia ţării în care este stabilit operatorul economic, pe ultimii 3 ani, respectiv 2013, 2014, 2015, din care rezulta cifra de afaceri globala anuala.*

*Pentru operatorii economici nerezidenti, în masura în care publicarea bilanturilor contabile nu este prevazuta de legislatia tarii de origine/tarii în care este stabilit operatorul economic, atunci acesta va prezenta alte documente edificatoare care sa reflecte o imagine fidela a situatiei economice si financiare a operatorului economic. Documentele se vor prezenta însotite de traducerea autorizata a acestora in limba româna.”***.**

*Justificare:* Solicitarea are la baza prevederile legislatiei in domeniul achizitiilor publice, respectiv in conformitate cu art. 34 alin. (1) lit. b) din HG 867/2016

*ART. 34 (1) Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind situaţia economică şi financiară, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informaţii şi documente:*

*b) prezentarea situaţiilor financiare sau a extraselor din situaţiile financiare, în cazul în care publicarea situaţiilor financiare este prevăzută de legislaţia ţării în care este stabilit operatorul economic;*

Depunerea înscrisurilor mai sus menţionate este necesara pentm cunoaşterea situaţiei financiare a ofertantului (confruntarea datelor indicate in Fisa informaţii generale cu cele din situaţiile financiare).

1. **Capacitatea tehnica si profesionala**
* Declaratie si Lista principalelor prestari de servicii similare în ultimii 3 ani*.*

*Ofertantul va face dovada ca a prestat in ultimii 3 ani, în calitate de contractant/ contractant asociat/subcontractor, în unul sau mai multe contracte, servicii similare cu obiectul contractului de concesiune ce urmeaza a fi atribuit sau activitati specifice serviciului de salubrizare a localităţilor, cu o valoare cumulata de minim LOT 1 – 26.585.820,46 lei, LOT 2 – 2.461.060,00 lei; LOT 3 – 1.994.410,09 lei, LOT 4 – 1.793.183,78 lei, LOT 5 – 2.247.289,89 lei. Prestarile de servicii se confirma prin prezentarea unor certificate/documente emise sau contrasemnate de o autoritate ori de catre clientul privat beneficiar. În cazul în care beneficiarul este un client privat si, din motive obiective, operatorul economic nu are posibilitatea obtinerii unei certificari/confirmari din partea acestuia, demonstrarea prestarilor de servicii se realizeaza printr-o declaratie a operatorului economic.”*

*Justificare:* Solicitarea are la baza prevederile legislatiei in domeniul achizitiilor publice, respectiv este in conformitate cu art. 35 alin. (1), alin. (2) lit. c) si d) din HG 867/2016

*ART. 35 (1) Criteriile privind capacitatea tehnică şi profesională stabilite de entitatea contractantă pot viza în special existenţa unui nivel corespunzător de experienţă, prin raportare la contractele executate în trecut.*

*(2) Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică şi profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informaţii şi documente:*

*c) lista principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor şi a beneficiarilor publici sau privaţi; atunci când este necesar în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurenţă, entitatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare servicii relevante prestate cu mai mult de 3 ani în urmă;*

*d) o listă a concesiunilor de servicii din care să rezulte că a fost realizată operarea contractului de concesiune de servicii pentru o perioadă prestabilită de entitatea contractantă prin documentaţia de atribuire.*

Prin impunerea acestei cerinţe delegatarul se asigura ca operatorul economic a mai prestat activitati din sfera de activitate a serviciilor publice de salubrizare, reprezintă un plus de siguranţă pentru autoritatea contractantă că, în cazul în care operatorul va fi desemnat câştigător, va putea îndeplini contractul în cauză cu succes. Impunerea unei valori minime a fost necesara in contextul complexităţii contractului si in vederea dovedirii ca operatorul economic a mai prestat activitati specifice serviciului de salubrizare a localităţilor. Solicitarea unei astfel de cerinte minime de calificare are rolul de a asigura selectia unor operatori cu un minim de experienta similara in domeniul salubrizarii localitatilor, astfel incat implementarea proiectului sa duca la indeplinirea indicatorilor stabiliti in cuprinsul aplicatiei de finantare. Consideram ca neaplicarea unei astfel de cerinte, identica cu riscul de a lasa partea de colectare si transport, la intamplare, oricarui operator economic interesat de procedura, fara ca acesta sa aiba macar experienta in domeniul salubrizarii. Motivul care a impus solicitarea unei astfel de cerinte a fost de a asigura autoritatea contractanta de capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, fiind vorba despre un tip de serviciu special, care nu este extrem de obisnuit si pentru a se asigura si garanta capacitatea de utilizare a tuturor echipamentelor puse la dispozitie de catre autoritatea contractanta. **Autoritatea s-a raportat, in ceea ce priveste nivelul minim de experienta similara solicitat, la costurile de operare rezultate pentru primul an de activitate, acestea regasindu-se in tabele de mai sus.**

* **„O declaraţie cu privire la utilajele, instalaţiile şi echipamentele tehnice la dispoziţia operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări pentru executarea contractului de concesiune**”.

*Justificare:* Solicitarea are la baza prevederile legislatiei in domeniul achizitiilor publice, respectiv este in conformitate cu art. 35 alin. (2) lit. j) din HG 867/2016

*Art. 35 (...) alin. (2) Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică şi profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informaţii şi documente: (...) j) o declaraţie cu privire la utilajele, instalaţiile şi echipamentele tehnice la dispoziţia operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări pentru executarea contractului de concesiune;*

Aceasta cerinţa a fost solicitata in vederea prezentării utilajelor si echipamentelor pe care le deţine operatorul in proprietate, leasing, chirie, inclusiv pentru a dovedi capabilitatea tehnica a acestuia in raport cu obiectul si complexitatea contractului. Avand in vedere ca in obiectul contractului se regasesc activitati de transport a deseurilor la depozitul conform, ofertantul declarant castigator trebuie sa faca dovada ca poate sa indeplineasca si aceste activiati. Autoritatea contractanta nu impune un nivel minim al utilajelor ci doar prezentarea unei liste in acest sens pentru a se asigura ca ofertantul declarat castigator poate presta serviciile la un nivel de calitate corespunzator impus de modalitatea de indeplinire a indicatorilor.

* **„Declaratie privind indicarea tehnicienilor sau a organismelor tehnice implicate, indiferent dacă fac sau nu parte din organizaţia operatorului economic, în special a celor care răspund de controlul calităţii şi, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, a celor aflaţi la dispoziţia contractantului în vederea executării lucrărilor”**

**Declaratie privind calificările educaţionale şi profesionale ale operatorului economic care prestează/operează rezultatul servicii/lor ori execută/operează rezultatul lucrări/lor sau ale personalului de conducere al operatorului economic”**

*Justificare:* Solicitarea are la baza prevederile legislatiei in domeniul achizitiilor publice, respectiv este in conformitate cu art. 35 alin. (2) lit. e) si h) din HG 867/2016

*Art. 35 (...) alin. (2) Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică şi profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informaţii şi documente: (…) e) indicarea tehnicienilor sau a organismelor tehnice implicate, indiferent dacă fac sau nu parte din organizaţia operatorului economic, în special a celor care răspund de controlul calităţii şi, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, a celor aflaţi la dispoziţia contractantului în vederea executării lucrărilor;*

*(…) h) calificările educaţionale şi profesionale ale operatorului economic care prestează/operează rezultatul servicii/lor ori execută/operează rezultatul lucrări/lor sau ale personalului de conducere al operatorului economic;*

Contractul fiind în esenţă unul de prestări servicii, cel mai important rol în derularea acestuia îl are personalul propus. Astfel, nivelul de cunoştinţe pe care acesta le deţine, cunoştinţe dobândite din experienţa sa practică, este în legătură directă cu gradul de prestare a serviciilor in conditii de maxima calitate şi de respectare a prevederilor impuse prin caietul de sarcini si regulamentul organizare a serviciului.

**Personal minim ce va fi angajat in derularea contractului, pentru fiecare lot in parte este de minim:**

* Manager organizarea activităţilor de salubrizare – 1 persoana cu studii superioare, certificat CNFPA/ANC sau echivalent pentru “Manager de proiect” si cu experienţa dovedita prin participarea in cel putin un contract/proiect la nivelul caruia sa fi desfasurat activitati similare (activităţi de salubrizare), care va răspunde de indeplinirea viitorului contract.

*Justificare:* **Manager organizarea activităţilor de salubrizare** a fost solicitat întrucât este necesar ca pentru intreaga activitate de operare care urmeaza a se delega prin concesionare sa existe o persoana responsabila de organizarea si monitorizarea activităţilor contractului, precum si reprezentarea in relaţiile cu autoritatile publice ale statului. Experienta in activitatile de salubrizare a fost solicitata avand in vedere complexitatea proiectului cat si faptul ca aceasta a fost finantat din fonduri europene, urmarindu-se atingerea previziunilor economice indicate in cadrul aplicatiei de finantare. Minimul de experienta solicitat urmareste asigurarea comunicarii cu partile implicate si respectarea obligatiilor contractuale care decurg din contractul de delegare a gestiunii; pregatirea si organizarea planurilor de activitate in cadrul fiecarui an si asigurarea resurselor necesare pentru atingerea obiectivelor, valorificarea si dezvoltarea oportunitatilor pe durata implementarii proiectului, in vederea obtinerii unor servicii prestate la o calitate deosebita care satisfac nevoile cetatenilor. **Manager organizarea activităţilor de salubrizare** este solicitat in vederea asigurarii unei coordonari eficiente a tuturor activitatilor proiectului pentru atingerea obiectivelor stabilite la cele mai inalte standarde de calitate astfel incat sa fie dezvoltata o activitate corespunzatore, care sa vizeze buna desfasurare a contractului pentru ambele parti implicate, atat autoritatea contractanta cat si operator. Se urmareste asigurarea comunicarii cu partile implicate si respectarea obligatiilor contractuale care decurg din contractul de delegare a gestiunii; pregatirea si organizarea planurilor de activitate in cadrul fiecarui an si asigurarea resurselor necesare pentru atingerea obiectivelor, valorificarea si dezvoltarea oportunitatilor pe durata implementarii proiectului, in vederea obtinerii unor servicii prestate la o calitate deosebita care satisfac nevoile cetatenilor.

Din echipa de proiect nu trebuie sa lipseasa un **manager organizarea activităţilor de salubrizare** intrucat aceasta este persoana care trebuie sa se ocupe de monitorizarea in timp a progresului atins fata de obiectivele propuse, asigurand circulatia informatiei catre autoritatea contractanta in cazul in care sunt identificate deviatii de la situatiile ipotetice descrise de analiza economica, avand in vedere durata mare de derulare a contractului.

* **Manager de mediu/ Responsabil de mediu/ Specialist in managmentul deseurilor** - 1 pers: prezentare certificat de atestare, prezentare certificat de atestare emis de ANC, în conformitate cu Clasificarea Ocupațiilor din România.

*Justificare*: Prezenta unei persoane cu acesta calificare in echipa de proiect desemnata de operatorii economici interesati este necesara intrucat aceasta se va ocupa in principal cu planificarea, organizarea, evaluarea activitatii de management al deseurilor, stabilirea aspectelor, obiectivelor de mediu, propunerea de masuri pentru rezolvare a problemelor de mediu cat si preocuparea continua pentru îmbunatatirea performantelor de mediu ale societatii.

Important: Se vor nominaliza persoane diferite pentru fiecare din pozitiile solicitate. Ofertele în care nu se vor nominaliza persoane diferite pentru fiecare post vor fi respinse. Pentru fiecare din expertii si personalul de specialitate inclusi în oferta se va prezenta: CV-ul, care trebuie sa fie insotit de copii dupa diplomele/certificatele de studii/atestatele mentionate. În cazul în care certificatele/ diplomele/ documentele care confirma experienta profesionala indicata sunt emise în alta limba decât româna, acestea vor fi transmise în limba de origine, însotite de o traducere autorizata a acestora în limba româna.

* Responsabil SSM - 1 persoana cu studii superioare desemnate pentru funcţia de responsabil SSM, care a participat la activitati similare in cadrul unui contract similar

*Justificare*: Prezenta unei persoane cu acesta calificare in echipa de proiect desemnata de operatorii economici interesati in cadrul fiecaruia dintre cele 5 loturi este necesara intrucat aceasta se va ocupa in principal cu toate obligatiile generate de aplicarea conditiilor de securitate si sanatate in munca, mai ales fiind vorba despre efective umane foarte mari, implicate in desfasurarea corespunzatoare a proiectului;

Important: *Se vor nominaliza persoane diferite pentru fiecare din pozitiile solicitate. Ofertele în care nu se vor nominaliza persoane diferite pentru fiecare post vor fi respinse. Pentru fiecare din expertii si personalul de specialitate inclusi în oferta se va prezenta: CV-ul, care trebuie sa fie insotit de copii dupa diplomele/certificatele de studii/atestatele mentionate. În cazul în care certificatele/ diplomele/ documentele care confirma experienta profesionala indicata sunt emise în alta limba decât româna, acestea vor fi transmise în limba de origine, însotite de o traducere autorizata a acestora în limba româna.*

* **Subcontractanti. Declaratie privind părţii/părţilor din contract pe care operatorul economic intenţionează să o/le subcontracteze, indiferent de valoarea subcontractata, conform art. 94 si 95 din Legea 100/2016**

*Justificare:* Art. 94 si 95 din Legea 100/2016 *„ART. 94 (1) Entitatea contractantă are obligaţia de a solicita ofertantului să precizeze în ofertă partea/părţile din contract pe care urmează să le subcontracteze şi datele de identificare ale subcontractanţilor propuşi. (2) Subcontractanţii propuşi sunt ţinuţi de respectarea aceloraşi obligaţii în domeniul mediului, social şi al relaţiilor de muncă, prevăzute la art. 38, întocmai ca şi ofertanţii. (3) Aplicarea prevederilor alin. (1) nu diminuează răspunderea concesionarului în ceea ce priveşte modul de îndeplinire a viitorului contract de concesiune. ART. 95 (1) Obligaţia prevăzută la art. 94 alin. (1) nu se aplică în cazul subcontractanţilor care realizează în cadrul contractului de concesiune activităţi a căror valoare este mai mică de 5% din valoarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, cu condiţia ca această posibilitate să fie menţionată explicit în documentaţia de atribuire. (2) Prin excepţie de la prevederile alin. (1), în situaţia în care activităţile realizate de subcontractanţi sunt esenţiale prin raportare la obiectul contractului, conform documentaţiei de atribuire, acestora li se vor aplica prevederile art. 94 alin. (1).”*

* **Informaţii privind asocierea**

*Justificare:* Art. 39. din Legea 100/2016 *„Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire în calitate de ofertant sau de candidat, individual ori în comun cu alţi operatori economici, inclusiv în forme de asociere temporară constituite în scopul participării la procedura de atribuire, subcontractant propus sau terţ susţinător, potrivit prevederilor prezentei legi.”*

g) criteriile de atribuire şi ponderile alocate acestora

**JUSTIFICAREA CRITERIULUI DE ATRIBUIRE**

Oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic, factor de evaluare: Nivelul tarifelor de utilizare (tarif urban, rural, agenti economici)

Mod de calcul:

Pentru cel mai mic tarif se va acorda punctaj maxim. Pentru alt tarif, punctajul se va calcula dupa formula:

Punctaj(x)=(Tmin/Tx)\*100

Unde,

Tmin = cel mai mic tarif

Tx = tariful ofertat

Ofertele care depasesc tariful maxim indicat in prezenta documentatie vor fi respinse.

Conform ART. 86 alin. (1) si (2) din Legea 100/2016 *„(1) Contractele de concesiune se atribuie pe baza criteriului ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiţii de concurenţă reală. (2) În sensul alin. (1), criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii şi se pot referi la oricare dintre următoarele: a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar; b) nivelul plăţilor actualizate efectuate de către entitatea contractantă; c) nivelul tarifelor de utilizare; d) modalitatea de execuţie a lucrărilor/prestare a serviciilor bazată pe indicatori de performanţă de ordin calitativ, tehnic, funcţional, financiar etc.; e) modul de asigurare a protecţiei mediului; f) modul de rezolvare a unor probleme sociale; g) nivelul redevenţei; h) durata concesiunii; i) inovarea”*

Comisia de coordonare si supervizare pentru **SC E-ACHIZITII CONSULTANTA ONLINE SRL**

pregatirea si planificarea **ADI-SIGD Arad prin Expert Achizitii Publice,**

 contractului de concesiune **Gogonea Teodor,**