

MATRICEA PRELIMINARĂ DE REPARTIȚIE A RISCURILOR

CATEGORII DE RISC	DESCRIERE	CONSECINTE	MĂSURI DE MICȘORARE A RISCURILOR
Riscuri referitoare la locație			
Structura existentă de prestare a serviciului și modernizări	<p>Structurile existente în cadrul autorității publice locale sunt inadecvate pentru a presta activitățile din cadrul serviciului și a-l dezvolta în conformitate cu prevederile legislative și cu normele europene.</p> <p>Structurile pentru prestarea serviciului se referă atât la dotările din punct de vedere tehnic cât și la personalul necesar pentru o bună prestare.</p> <p>De asemenea structurile existente trebuie să dețină toate aprobările, avizele și licențele necesare în conformitate cu prevederile legale.</p> <p>Având în vedere necesitatea respectării principiului continuității prestării serviciului, structurile trebuie dezvoltate și modernizate continuu.</p>	<p>-actualmente serviciul este realizat cu titlu provizoriu, situația acestuia este nereglementată, autoritatea publică locală nu-l mai poate susține pentru mult timp.</p> <p>- majorarea costurilor pentru adaptarea structurii existente atât din punct de vedere al cerințelor tehnice (parc auto, dotări, echipamente etc.) cât și din punct de vedere al personalului (angajare de persoane pregătite pentru prestarea serviciului) la necesitățile impuse de prestarea serviciului la nivelul Comunei Livada;</p> <p>- consum de timp pentru îndeplinirea cerințelor sus menționate;</p> <p>- necesitatea obținerii tuturor avizelor, aprobărilor și licențelor necesare precum și pentru adaptarea structurilor în vederea respectării prevederilor legale din domeniu și a standardelor europene;</p> <p>- creșterea costurilor și întâzieri în desfășurarea activității pentru dezvoltarea capacității structurii existente și menținerea acestora pe tot</p>	<p>- prin delegare se transferă riscurile pentru dezvoltarea unei structuri adecvate și a modernizării/mentinerii acestora pe parcursul desfășurării activității către concesionar.</p> <p>- operatorii economici care desfășoară acest tip de serviciu sunt de regulă licențiați, deținând experiență, personal cât și utilaje necesare și suficiente</p> <p>- se solicită de către concedent prin caietul de sarcini o anumită bonitate tehnico-financiară a operatorilor, impunând dacă este cazul realizarea anumitor investiții și un nivel minim de utilaje și personal.</p>

		parcursul prestarii serviciului la un nivel corespunzator.	
Conditii de amplasament	Drumurile din cartierele nou înființate de pe raza comunei Livada sunt in proportie de 90% nemodernizate. Groapa de gunoi care a existat anterior pe teritoriul unitatii administrativ teritoriala a fost închisă populatia având cunoștință de faptul că este interzis să mai depuna deseuri menajere la respectiva locatie.	- majorare costuri si timp	-riscul se transfera operatorului de servicii de salubritate care detine de regula utilaje adaptate pentru categoriile de drumuri pe unde se realizeaza deplasarea. - intrucat conform legislatiei romane si europene s-a dispus la nivel national desfiintarea rampelor neautorizate, operatorii economici care se vor prezenta la procedura vor detine in administrare depozite autorizate sau vor avea deja incheiate contracte privind depozitarea cu administratori ai acestor depozite.
Titlu de proprietate	Raportat la specificul activitatii de salubritate, nu este cazul punerii problemei impartirii riscurilor referitor la acest aspect, comuna Livada nedetinand niciun fel de utilaje sau investitii aferente serviciului pe care sa le puna la dispozitia acestuia.		
Disponibilitatea locației	Raportat la specificul activitatii de salubritate, nu este cazul punerii problemei impartirii riscurilor referitor la acest aspect, comuna Livada urmand sa permita in cazul delegarii accesul pe drumurile comunale conform programului de		

	<p>prestare stabilit de comun acord cu operatorul economic. Se va aduce la cunostinta participantilor la procedura faptul ca groapa de gunoi de pe raza comunei a fost inchisa iar depozitarea este necesar a se efectua la un depozit autorizat.</p>		
Aprobări	<p>Consiliul Local al Comunei Livada nu poate obtine toate avizele, aprobarile si licentele necesare prestarii activitatilor din cadrul serviciului de salubritate in timp util si la costuri rezonabile.</p> <p>In primul rand este necesara licenta emisa de ANRSC care necesita indeplinirea unor conditii speciale in ceea ce priveste dotarea minima din punct de vedere tehnic si existenta unui program de prestare a serviciului in cele mai bune conditii.</p> <p>De asemenea sunt necesare o serie de alte avize si aprobari in special referitoare la indeplinirea cerintelor de calitate si de mediu.</p>	<p>- intarzieri mari in demararea prestarii serviciului pana la obtinerea tuturor aprobarilor, avizelor si licentelor;</p> <p>-majorarea costurilor cu tarifele necesare eliberarii aprobarilor/licentelor si cu achizitionarea tuturor dotarilor necesare pentru indeplinirea cerintelor stabilite in vederea eliberarii aprobarilor/licentelor. Aceasta majorare a costurilor va conduce si la o majorare a tarifelor pentru prestarea serviciului cu impact negativ asupra comunitatii din Livada.</p>	<p>- riscul se transfera concesionarului (operatorul care va presta serviciul) si care avand ca obiect de activitate (de regula unic) prestarea activitatilor din cadrul serviciului de salubritate detine toate aprobarile, avizele si licentele necesare, urmand ca acestea sa fie eventual completate si prelungite in conformitate cu conditiile existente la nivelul Comunei Livada.</p> <p>- se impun prin Caietul de sarcini cerinte eliminatorii referitoare la detinerea aprobarilor, avizelor si licentelor necesare pe tot parcursul prestarii serviciului.</p>
Curatare si viabilizare	<p>Prin adaptare la specificul serviciului de salubritate, etapa de „pregatire” a prestarii serviciului presupune</p>	<p>- colectarea se efectueaza actualmente sporadic, in principal datorita faptului ca utilizatorii nu au fost educati in sensul colectarii regulate</p>	<p>- riscul se transfera concesionarului. Va deveni obiectivul acestuia educarea populatiei in sensul precollectarii si a regularizarii</p>

	mentionarea faptului ca populatia nu este educata in sensul depunerii cu regularitate a deseurilor menajere in locatii fixe pentru ridicarea acestora cu caracter de regularitate.	a deseurilor	modului de prestare a serviciului. - intrucat specificul activitatii presupune incheierea de contracte intre operator si utilizatori, acesta din urma va fi interesat in a depune toate eforturile pentru obisnuirea populatiei cu prestarea periodica a serviciului, pentru incasarea tarifelor, contraechivalent al prestarii.
Mostenire culturala	Raportat la specificul activitatii de salubritate, nu este cazul punerii problemei impartirii riscurilor referitor la acest aspect.		
Mediu	Se urmareste imbunatatirea microclimatului pentru populatia Comunei Livada, respectarea principiilor ecologice si de mediu. Groapa de gunoi de pe raza comunei este închisă.	Consecintele aspectelor de mediu sunt: - cresterea costurilor pentru indeplinirea standardelor de mediu si pentru dezvoltarea acestora in vederea respectarii normelor europene in domeniu; - intarzieri in demararea prestarii serviciului in cazul in care nu exista aprobarile necesare din partea Agentiei de Protectie a Mediului datorita nerespectarii cerintelor de mediu; - costuri suplimentare majorate in cazul in care apar surse de contaminare cu impact asupra programului de prestatie si a tarifelor practicate.	Consiliul Local al Comunei Livada urmareste respectarea cerintelor de mediu in aria sa administrativ-teritoriala, dar transfera riscurile catre operator care trebuie sa asigure standardele de mediu in conditiile prestarii serviciului.
Riscuri de	Raportat la specificul		

<i>proiectare</i>	activitatii de salubritate, nu este cazul punerii problemei impartirii riscurilor referitor la acest aspect.		
<i>Riscuri de finanțare a proiectului</i>			
Insolvabilitatea	Concesionarul (operatorul care va presta serviciul de salubritate) poate deveni insolvabil sau poate ajunge in situatia in care prestarea serviciului implica efectuarea unor cheltuieli mai mari decat ceea ce a fost preconizat anterior demararii, cheltuieli mai mari decat veniturile incasate	Consecintele aparitiei insolvabilitatii: - imposibilitatea prestarii serviciului sau prestarea necorespunzatoare a serviciului de salubritate ceea ce conduce la aparitia unor conditii insalubre pentru utilizatori	Minimalizarea riscurilor concedentului prin introducerea in contractul de concesiune incheiat in vederea prestarii serviciului a unor prevederi prin care operatorul garanteaza prestarea serviciului precum si introducerea garantiei de buna executie care ar putea fi executata in cazul neindeplinirii obligatiilor contractuale. Mai mult decat atat, se va include in contractul de concesiune clauza ce permite denuntarea unilaterala a contractului de catre concedent in eventualitatea in care concesionarul devine insolvabil.
Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare necesare prestarii serviciului de salubritate in bune conditii	Consecintele unei finantari indisponibile: - neprestarea serviciului sau prestarea necorespunzatoare a serviciului de salubritate de catre operator	minimalizarea riscului prin educarea populatiei in sensul achitarii tarifelor de salubritate sau in cazul celor rau-platnici instituirea de taxe speciale conform prevederilor legale privind finantele publice locale.
Modificări ale dobânzilor	Raportat la specificul activitatii de salubritate, nu este cazul punerii problemei impartirii riscurilor referitor la		

	acest aspect.		
Finanțare suplimentară	Datorita unor schimbări legislative, de politica sau de orice alta natura sunt necesare finantari suplimentare pentru prestarea serviciului in conditii corespunzatoare (dotari suplimentare pentru indeplinirea unor cerinte minime modificate, modificari in programul de investitii, noi aprobari si licente etc.) Este putin probabila interventia acestui gen de chestiuni raportat la statutul de autoritate publica locala a concedentului si a schimbarilor de regula minimale care au loc in ceea ce priveste statutul acestuia.	<ul style="list-style-type: none"> - consecinta posibila a unui asemenea risc este imposibilitatea operatorului de a suporta financiar toate modificarile si de a presta in aceste conditii in mod corespunzator serviciul. Exista riscul ca operatorul sa intre intr-o criza financiara prin incercarea de a face fata noilor cerinte. - intreruperea prestarii serviciului. 	minimalizarea riscului prin informarea concesionarului in acest sens astfel incat oferta acestuia si programul de prestare pe termen lung sa prevada astfel de riscuri si operatorul sa ia in calcul posibilitatea aparitiei lor si sa aiba capacitatea de a suporta costurile aferente
Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul prestării serviciului: <ul style="list-style-type: none"> - modificarea taxelor percepute pentru prestarea serviciului in sensul cresterii tarifelor; - modificarea regimului de impozitare 	<p>Consecintele modificării taxelor percepute pentru prestarea serviciului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - refuzul achitarii tarifelor majorate nejustificat de catre utilizatori ai serviciului. <p>Consecintele in cazul modificarii regimului de impozitare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - in cazul cresterii taxelor si impozitelor exista riscul ca operatorul sa creasca tarifele aferente prestarii pentru acoperirea acestora; - impact negativ asupra veniturilor operatorului si astfel si 	<ul style="list-style-type: none"> - minimalizarea riscului prin reglementarea acestor aspecte prin documentatia de atribuire. - concedentul analizeaza oferta tehnica si prevede ulterior clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestarii care vor putea fi efectuate doar in anumite conditii clar stabilite. - se aduce la cunostinta concesionarului necesitatea de a-si previziona in asa fel veniturile incat sa permita acoperirea unor diferente nefavorabile rezultate din

		asupra stabilitatii financiare a acestuia.	modificarea regimului de impozitare.
Profituri din refinanțare	Prestarea serviciului se realizeaza la un cost mai mic decat cel initial preconizat	Cresterea profitabilitatii operatorului	- se poate prevedea in caietul de sarcini si ulterior in contractul de delegare ca in cazul scaderii costurilor de prestare sa existe posibilitatea scaderii tarifelor achitate de utilizatori.
<i>Riscuri aferente cererii și veniturilor</i>			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea de schimbari fundamentale si neasteptate in conditiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestatiile contractate.	<ul style="list-style-type: none"> - cresterea costurilor generale in vederea prestarii serviciului; - intarzieri in prestarea serviciului; - prestarea necorespunzatoare a serviciului si pierderi pentru operator. - intarzieri in achitarea redeventei sau neachitarea acesteia 	- transferul riscului asupra operatorului prin instituirea in documentatia de atribuire a obligatiei operatorului economic de a efectua in prealabil estimari realiste in ceea ce priveste previziunile economice ulterioare.
Schimbari competitive	Competenta in domeniul prestatiilor efectuate conform contractului creste	- ivirea unor solutii alternative mai avantajoase pentru concedent.	<ul style="list-style-type: none"> - este un risc putin probabil intrucat delegarea se realizeaza pe o perioada de indelungata de timp cu posibilitate de prelungire. Cresterea competitivitatii poate avea repercusiuni doar in ceea ce priveste necesitatea racordarii operatorului economic la concurenta in vederea ramanerii pe piata pentru incheierea de contracte ulterioare. - definirea termenilor contractuali intr-o asemenea maniera incat sa se prevada in sarcina operatorului necesitatea racordarii la schimbarile tehnice si de calitate care

			<p>pot interveni pe piata pe parcursul derularii contractului de delegare;</p> <ul style="list-style-type: none"> - impunerea prin documentatia de atribuire a obligatiei operatorului economic de a analiza cu atentie conditiile de piata in momentul elaborarii ofertei si realizarea de estimari/previzionari realiste;
Concurența	Apariția pe piață a concurenților în domeniul prestării serviciilor de salubritate	Consecințele apariției pe piață a mai multor operatori pentru prestarea serviciului delegate va duce la responsabilizarea și eficientizarea operatorului	Ca urmare apariții pe piață a concurenților pot duce la scăderea tarifelor și la creșterea calității serviciului prestat
Schimbări demografice	Orice schimbare demografică afectează cererea de prestare a unor servicii. Schimbările demografice se referă atât la posibilitatea creșterii utilizatorilor în Comuna Livada cât și la scăderea acestora, ambele cu impact asupra activității operatorului.	<p>Consecințele schimbărilor demografice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în cazul unei scăderi demografice la nivelul comunei Livada vor scădea veniturile operatorului datorită scăderii prestațiilor; - în cazul unei creșteri demografice în comuna Livada există riscul ca operatorul să nu facă față prin dotări/personal insuficiente și să rezulte o scădere a calității prestațiilor. De asemenea aceasta poate conduce și la un aspect pozitiv pentru operator, și anume creșterea veniturilor și astfel posibilitatea de creștere a calității prestațiilor 	<ul style="list-style-type: none"> - transferul riscului către operator prin instituirea prin documentatia de atribuire a obligatiei acestuia de a prevedea în programul sau de prestare raportat la costuri și dotări, eventuale modificări demografice precum și modalități concrete de a le face față fără a perturba prestarea serviciului către utilizatori. - instituirea în documentatia de atribuire și ulterior în contractul de delegare de clauze care să permită adaptarea tarifelor la schimbările demografice care pot interveni. - instituirea în documentatia de atribuire a obligatiei operatorului economic de a efectua în prealabil

			estimari realiste in ceea ce priveste aspectul demografic;
Schimbări majore ale inflației	Valoarea platilor in timp este diminuata de inflatie	Consecinta directa a inflatiei este diminuarea in termeni reali a veniturilor	- impunerea prin documentatia de atribuire a unui mecanism pentru compensarea inflatiei prin ajustari de preturi
<i>Riscuri legislative/politice</i>			
Schimbari legislative/de politica	Schimbari legislative si de politica care nu pot fi prevazute in concret la data intocmirii programului de prestare	Schimbarile legislative pot duce la o crestere a costurilor pentru a putea raspunde schimbarilor, in timp ce schimbarile de politica din cadrul firmei trebuie sa fie astfel realizate incat sa nu puna in dificultate prestarea serviciului	- includerea unor clauze contractuale referitoare la eventuale schimbari legislative sau de politica - se vor aplica principiile referitoare la aplicarea legii in timp. Conform legii, operatorul are obligatia de a se adapta la toate modificarile legislative; - in ceea ce priveste schimbarile de politica, incidenta acestui aspect este minima in cazul de fata, concedentul avand statutul de autoritate publica locala, astfel schimbarile care se pot previziona actualmente sunt minime.
Schimbari legislative/de politica	Existenta unui cadru statutar care cuprinde reglementari care afecteaza operatorul	Consecintele reglementarilor se refera la efectele asupra costurilor si veniturilor	- instituirea in sarcina operatorului a obligatiei de a evalua cadrul de reglementari si a de a adapta programul sau de prestatie la acest cadru existent la data incheierii contractului si previzionarea activitatii astfel incat sa aiba capacitatea de a face fata unor schimbari;

Retragerea sprijinului complementar	Concedentul isi retrage sprijinul complementar	- consecinte negative asupra veniturilor si modului de prestare;	<p>- situatie putin probabila, data de specificul unei autoritati publice locale si de atributiile care revin acesteia in temeiul legii. Avand in vedere ca predomina interesul local iar concedentul are obligatia gestionarii in mod optim a serviciului, conduita acestuia va urmari in permanenta satisfacerea necesitatilor comunitatii locale, sprijinul fiind implicit in cazul operatorului;</p> <p>- cu sprijinul Consiliului Local, avand in vedere ca exista prevederi legale (ex: legea finantelor publice locale) care ofera modalitati si cadru legal pentru sprijin complementar (ex: instituirea de taxe speciale in cazul utilizatorilor care refuza incheierea de contracte). Diferenta de tarife avand in vedere sprijinul complementar ar putea fi suportata din bugetul local al Comunei.</p>
Proces decizional defectuos	Implementarea proiectului ar putea întâmpina o puternică opoziție politică	autoritatea deliberativă ar putea întârzia implementarea proiectului	Consiliul local Livada , în calitate de autoritate deliberativă are tot interesul și își va pune toate diligențele și concursul în implementarea proiectului în favoarea cetățenilor comunei Livada , adoptând în cel mai scurt termen posibil și în concordanță cu

			prevederile legislative în vigoare toate actele necesare pentru demararea cu celeritate a obiectivului
Riscuri naturale	Raportat la specificul activitatii de salubritate, nu este cazul punerii problemei impartirii riscurilor referitor la acest aspect.		
Riscuri de operare și întreținere			
Schimbarea cerințelor concedentului în afara și imitelor agreeate prin contract	Modificarea cerințelor concedentului după semnarea contractului	Consecința: - modificări în programul stabilit pentru prestarea în bune condiții a serviciului	- definirea încă din faza de întocmire a documentației a cerințelor într-un mod cât mai clar pentru a nu apărea necesitatea unor modificări după semnarea contractului. - instituirea prin documentația de atribuire și prin contractul de delegare a racordării la modificările care ar putea interveni (având în vedere statutul de autoritate publică, modificările preconizate aparțin unei arii restrânse: modificare număr utilizatori, modificare indici de performanță, modificări legislative etc)
Soluții tehnice vechi sau neadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru asigurarea prestării serviciului	- creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; - întâzieri în prestarea serviciului; - prestarea necorespunzătoare a serviciului și pierderi pentru operator.	- transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor criterii tehnice fără echivoc, atât în ceea ce privește criteriile de calificare cât și în ceea ce privește cerințele tehnice din caietul de sarcini;

		<ul style="list-style-type: none"> - intarzieri in achitarea redeventei sau neachitarea acesteia 	<ul style="list-style-type: none"> - definirea clara in contractul de delegare a specificatiilor tehnice si a indicatorilor de performanta (riscul este destul de scazut intrucat delegarea se realizeaza in conditii de concurenta, operatorii fiind pusi prin natura obiectului lor de activitate in postura de a-si actualiza in permanenta modalitatea de prestare a serviciului pentru satisfacerea cerintelor concedentului si implicit a utilizatorilor
Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari iar operatorul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestatiile conform contractului.	<ul style="list-style-type: none"> - cresterea costurilor generale in vederea prestarii serviciului; - intarzieri in prestarea serviciului; - prestarea necorespunzatoare a serviciului si pierderi pentru operator. - intarzieri in achitarea redeventei sau neachitarea acesteia 	<ul style="list-style-type: none"> - transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze in caietul de sarcini care sa asigure ca delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumita bonitate financiara; - instituirea unei garantii de buna executie; - introducerea de clauze contractuale care sa permita perceperea de majorari de intarziere si sanctiuni in cazul neindeplinirii obligatiilor;
Intretinere si reparare	Echipamentele din dotare sunt necorespunzatoare si conduc la aparitia unor cheltuieli de intretinere si reparatii peste ceea ce a fost anticipat	<p>Consecinte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cresterea costurilor cu intretinerea si reparatiile si implicit a costurilor generale in vederea prestarii serviciului; - intarzieri in prestarea serviciului prin prelungirea duratei de reparatii a echipamentelor; 	<ul style="list-style-type: none"> - transferul riscului asupra operatorului prin instituirea prin documentatia de atribuire a cerintei realizarii unei estimari realiste raportat la costurile de intretinere si reparatii. - analiza programului de investitii si a dotarilor operatorului si

		- prestarea necorespunzatoare a serviciului prin utilizarea unor echipamente care nu au fost reparate si intretinute in mod corespunzator	incheierea contractului cu un operator care poate gestiona un asemenea risc prin detinerea unor dotari peste limita minima impusa pentru o prestare corespunzatoare