

PRIMARIA COMUNEI LIVADA
Localitatea Livada, nr. 355
CUI : 3519542
Judetul Arad
Nr. ____/_____

STUDIU DE FUNDAMENTARE
a deciziei de concesiune a activitatilor din cadrul serviciului de salubritate a
Comunei Livada incluzand localitatile Livada și Sînleani

1. Aspecte generale. Cadru legislativ si situatie de fapt

Prin raportare la principiul continuitatii serviciilor de utilitate publica si a atributiilor ce cad în sarcina autoritatilor locale în ceea ce priveste aceste servicii, Colectivul de Coordonare și supervizare numit în vederea atribuirii contractului de concesiune de servicii de salubritate, în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări si concesiunile de servicii , precum și prevederilor art. 11 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii , aprobata prin HGR nr. 867/2016, întocmeste prezentul studiu de fundamentare, cu respectarea urmatoarelor acte normative:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice cu modificarile si completarile ulterioare, republicata;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor cu modificarile si completarile ulterioare, republicata;
- Ordinului ANRSC nr. 82/2015 de aprobare a Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinului ANRSC nr. 111/2007 de aprobare a Caietului de sarcini - cadru al serviciului de salubritate;
- Ordinului ANRSC nr. 109/2007 de stabilire , ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților ;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări si concesiunile de servicii;
- HGR nr. 867/2016 pentru aprobarea Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Legea nr. 273/2006 a finantelor publice locale;
- Legea nr. 215/2001 a administratiei publice locale, republicata.
- Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor – actualizată

Conform legislatiei aplicabile in materie, activitatea de salubritate cuprinde:

- a)colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de

- reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- i) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- j) administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- k) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

Modalitatea de organizare și funcționare a oricărui serviciu de salubritate trebuie să se realizeze cu urmărirea următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) responsabilitatea față de cetățeni;
- c) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- d) asigurarea calității și continuității serviciului;
- e) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- f) securitatea serviciului;
- g) dezvoltarea durabilă.

Prin salubritate, în contextul regulamentului cadru al serviciului de salubritate localităților aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 82/2015, se înțelege: “Totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților, adică colectarea, selectarea, transportul, depozitarea, neutralizarea deșeurilor, măturatul, stropitul, spălatul străzilor, curățatul rigolelor, colectarea deșeurilor or stradale, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.”

Acest Studiu de fundamentare și oportunitate analizează exclusiv activitatea de colectare/colectare selectivă și transport a deșeurilor menajere și asimilabile acestora de la populație, instituții publice și agenți economici din comuna Livada.

Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a

unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;

j) securitatea serviciului;

k) dezvoltarea durabilă.

Serviciul de salubritate trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în regulamentul serviciului de salubritate la nivelul comunei Livada.

Indicatorii de performanță și de evaluare stabilesc condițiile ce trebuia respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de salubritate avându- se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptarea permanentă la cerințele utilizatorului;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
- respectarea reglementărilor specifice în domeniul protecției mediului și sănătății populației
- implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.
- Prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate

Indicatorii de performanță pentru serviciul de salubritate se referă la următoarele activități:

- contractarea serviciilor de salubritate;
 - măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
 - îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
 - menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
 - soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate;
 - prestarea de servicii conexe serviciului de salubritate – informare, consultanță
- prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale pentru care are hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul trebuie să asigure:

- gestiunea serviciilor de salubritate conform prevederilor contractuale;
- evidența clară și corectă a utilizatorilor;

înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;

înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

comunicarea gradului în care se asigură colectarea selectivă a ambalajelor și deșeurilor de ambalaj, respectiv a DEEE de la populație.

Serviciile de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici și vor asigura:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficienței activităților de salubritate;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- protecția mediului înconjurător.

Studiul de oportunitate analizează exclusiv activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități

comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori din cadrul Serviciului public de salubritate conform reglementărilor legislative în vigoare.

Activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, reprezintă o componentă a serviciului public de salubritate a localității.

Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor operatori licențiați în condițiile Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, modificată și completată.

Depozitarea deșeurilor municipale și a celor asimilabile acestora este permisă numai la depozite conforme, amenajate conform legislației și normelor tehnice în vigoare aplicabile depozitelor de deșuri și numai după obținerea acordurilor și avizelor prevăzute de legislația privind protecția și conservarea mediului, igiena și sănătatea populației.

Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate în comuna Livada:

Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor de salubritate: -

Populație: persoane fizice, locuitori ai comunei Livada -

Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Livada

Instituții publice

Prestatorii de servicii de salubritate au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite

Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului și a sănătății populației:

Garda de Mediu printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperarea materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului.

Agencia de Protecție a Mediului printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia națională de gestionare a deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea implementării Planului local de gestionare a deșeurilor. Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori de deșuri și deținători de substanțe chimice periculoase.

Direcția de Sănătate Publică are ca scop realizarea controlului respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice e ANRSC atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice de gospodărie comunală pentru intrarea pe piață comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.

Intrucat, asa cum s-a prezentat mai sus, acceptiunea de “serviciu de salubritate” cuprinde o suma de activitati distincte, iar legislatia specifica salubritatii prevede ca modalitati de organizare a serviciului **gestiunea directa sau cea delegata**, Consiliul Local al Comunei Livada raportat la situatia de fapt, are posibilitatea de a decide, daca se dovedeste fezabil, delegarea doar a unei parti dintre activitatile aratate, urmand ca celelalte care nu vor face obiectul delegarii sa fie asigurate prin alte modalitati ori prin mijloace proprii.

Fata de paragraful anterior consideram că în momentul actual este oportună și totodată suficientă reglementarea activității de **colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori**

In conformitate cu art. 12 alin. 1 din Legea 101/2006 republicată și actualizată a serviciului de salubritate a localitatilor *Gestiunea serviciului de salubritate se realizeaza in conditiile Legii 51/2006, prin urmatoarele modalitati : a) gestiunea directa si b) gestiunea delegata. »*

Conform Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice **gestiunea directa** reprezinta modalitatea de gestiune în care autoritatile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înfiintati la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale, în baza hotararilor de dare în administrare adoptate de autoritatile deliberative ale acestora.

Gestiunea delegata este modalitatea de gestiune în care autoritatile administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, precum si concesiunea sistemelor de utilitati publice aferente serviciilor, respectiv dreptul si obligatia de administrare si de exploatare a acestora, pe baza unui contract. Considerăm oportun ca la nivelul comunei Livada să se aleaga modalitatea **gestiunii delegate** pentru considerentele care vor fi expuse pe larg și în mod comparativ cu gestiunea directa în cele ce urmeaza.

- Gestiunea delegata se realizeaza pe baza unui contract de delegare a gestiunii. Art. 14 alin. 3 din Legea 101/2006 mentioneaza ca procedura de atribuire si regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localitatilor sunt cele stabilite de consiliile locale conform prevederilor legislative în vigoare privind atribuirea contractelor de **achizitie publica**, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de **concesiune de servicii. In conditiile in care legea speciala in materia salubritatii nu identifica exact tipul de contract care se va incheia, prin trimiterea la Legea 100/2016 se indica faptul ca acesta poate fi, contract de concesiune de servicii. In acest caz, stabilirea tipului de contract se realizeaza in baza art. 13 alin. 1** Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii « *Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartiție a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune.*»

În condițiile în care în conformitate cu prevederile art. 29 alin.7 din Legea 51/2006-republicată ” Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asocieri, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”

Considerăm că, în cazul în care se va aproba de către Consiliul Local Livada delegarea activității arătate din cadrul serviciului de salubritate, contractul de delegare ce urmează a fi întocmit se circumscrie sferei contractelor de concesiune de servicii reglementate prin Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și HGR nr. 867 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărârile Consiliului local Livada jud. Arad. Regulamentul serviciului de salubritate a localităților și caietele de sarcini ale serviciului se întocmesc în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini- cadru, elaborate și aprobate prin Ordinul nr. 82/2015 și respectiv Ordinul nr. 111/2007 ale președintelui A.N.R.S.C.

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin:

- a. hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate, în cazul gestiunii directe;
- b. contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor publice de salubritate aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiența costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară și se semnează de primari, de președinții consiliilor județene sau, după caz, de președinții asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de salubritate a localităților, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acestora.

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localităților este un contract încheiat în formă scrisă, prin care una sau mai multe unități administrativ-teritoriale, individual sau în asocieri, în calitate de delegatar, atribuie, pe o perioadă

determinată, unui operator licențiat, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunde reea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta serviciul de salubritate sau, după caz, activități din componența acestui serviciu, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnicoedilitară aferentă serviciului / activităților furnizate /prestate, în schimbul unei redevente, după caz.

2. Fezabilitatea concesiunii activității de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, sortarea și depozitarea controlată a deșeurilor menajere de pe raza Comunei Livada

2.1. Fezabilitatea tehnica

Pentru analizarea fezabilității tehnice a soluției propuse, respectiv delegarea gestiunii, se impune o detaliere a ceea ce presupune activitatea indicată. Astfel:

Colectarea este activitatea de strângere a deșeurilor în vederea transportării lor.

Deșeurile care se produc și care urmează a fi colectate sunt următoarele:

- deșeuri municipale;
- deșeuri toxice periculoase din deșeurile menajere.

Colectarea se face numai din recipiente etanșe de colectare, asigurate de operator, prin descărcarea acestora în autovehiculele pentru transport deșeuri, precum și din saci de gunoi menajer. Recipientele folosite de către utilizatori vor fi asigurate gratuit atât pentru persoane fizice cât și pentru persoane juridice.

Colectarea deșeurilor municipale se face în autovehicule special amenajate pentru transportul acestora, acestea fiind încărcate astfel încât deșeurile să nu fie vizibile și să nu existe posibilitatea împrăștierii lor pe domeniul public. După încărcarea în mijloacele de transport, punctul de colectare se va lăsa curat și maturat, fără urme de deșeuri.

Întreținerea curățeniei constă în colectarea prin procedee manuale a depunerilor grosiere normale sau accidentale de pe platformele amenajate de precollectare sau din punctele de încărcare a pubelelor – carosabil sau trotuare. Lucrarea se va efectua ori de câte ori este necesar, la fiecare punct de colectare, astfel încât la plecarea spre alt punct de încărcare, locul să rămână curat și maturat.

Activitatea constă în efectuarea următoarelor operațiuni:

- încărcarea pubelelor în autovehiculul pentru transport deșeuri sau autocompactor;
- măturatul și încărcarea manuală a eventualelor deșeuri împrăștiate la punctul de precollectare;
- transportul deșeurilor la depozitele autorizate.

Recipientele amplasate pe căile publice pentru depozitarea deșeurilor stradale trebuie să fie în număr suficient, cu volume adecvate și montate la distanțe optime, golindu-se periodic, cel puțin o dată la două zile în perioada 1 aprilie - 1 octombrie și o dată la 3 zile în perioada 1 octombrie - 1 aprilie.

Colectarea deșeurilor neselectionate sau predominant organice și a celor biodegradabile, după caz, în funcție de sezon și de categoria utilizatorului, se realizează astfel:

a) pentru perioada 1 aprilie - 1 octombrie:

1. zilnic, din zonele centrale și de la unitățile de alimentație și cazare, piețe agroalimentare, unitățile sanitare cu paturi, grădinițe și creșe;

2. la cel mult două zile în celelalte cazuri;

b) la cel mult 3 zile în sezonul rece: 1 octombrie - 1 aprilie, cu condiția ca la precolectare să fie asigurate condițiile de înmagazinare pentru această ritmicitate.

Având în vedere cantitatea redusă estimată de deseuri, Consiliul Local Livada poate stabili un alt interval de timp pentru colectarea deșeurilor cu avizul autorității de sănătate publică teritorială.

Numărul de recipiente de colectare a deșeurilor se stabilește conform Standardului SR13387:1997, Salubritatea localităților. Deșeurile urbane. Prescripții de proiectare a punctelor pentru precolectare.

Transportul deșeurilor se face la locurile special amenajate și autorizate în vederea depozitării de deșeurile. La locurile special amenajate și autorizate în vederea depozitării de deseuri se procedează la cântărirea deșeurilor și înregistrarea sursei acestora.

Deșeurile menajere se transportă cu autovehicule special destinate transportului acestora. Autovehiculele pentru transport vor avea o stare tehnică și de întreținere corespunzătoare circulației pe drumurile publice, fără scurgeri de carburanți, lubrifianti sau lichide speciale, vor fi compatibile cu tipul recipientelor de precolectare, benele de încărcare vor fi etanșe și vor fi personalizate cu sigla operatorului.

Sortarea și depozitarea controlată a deșeurilor

Sortarea este activitatea de separare pe sortimente și depozitare temporară a deșeurilor reciclabile în vederea transportării lor la operatorii economici specializați.

Deseurile care, în urma procesului de sortare, nu mai pot fi reciclate vor fi depozitate controlat.

Se va realiza informarea, responsabilizarea, educarea și conștientizarea populației cu privire la necesitatea preselecției și valorificării materialelor recuperabile.

Raportat la cerințele minime arătate mai sus reiese oportunitatea delegării serviciului. Unitatea administrativ-teritorială Livada nu dispune de mijloacele tehnice de a realiza serviciul în condițiile indicate și totodată nu detine personal specializat în domeniu pentru a putea asigura prestarea acestui serviciu prin modalitatea gestiunii directe. Achiziționarea utilajelor necesare și angajarea de personal calificat pentru prestarea serviciului în conformitate cu condițiile minime impuse de legislația specifică aplicabilă în materie constituie o investiție prea mare raportat la bugetul unității administrative și previziunile viitoare referitoare la acesta, în condițiile în care chiar și în prezent personalul angajat în cadrul Primăriei Comunei Livada este insuficient pentru exercitarea atribuțiilor care revin autorității publice, fără a mai lua în considerare activitățile specifice serviciului de salubritate.

Mai mult, operatorii de salubritate care intră în calcul în cazul gestiunii delegate detin experiența, utilaje și personal pentru prestarea serviciului în condițiile în care pentru obținerea licențelor ANRSC pentru acest tip de activitate se impune prin lege o dotare minimă de utilaje

si personal. Cerintele din punct de vedere tehnic pentru asigurarea in bune conditii a serviciului de salubritate se refera in primul rand la un parc auto corespunzator activitatii respectiv un numar minim de autogunoiere, la procedee moderne, o logistica adaptata fiecarei activitati din cadrul serviciului si existenta unui depozit autorizat. Fata de aceasta ultima cerinta in vederea faptului ca pentru respectarea legilor incidente in materie, groapa de gunoi existenta pe raza comunei Livada a fost închisă, iar depozitarea deșeurilor menajere se poate realiza **numai în cadrul unui depozit autorizat**. Conform normelor europene, nu mai pot functiona rampele neautorizate, iar activitatile este necesar a se desfasura în conditii salubre, avandu-se în vedere respectarea normelor de igiena, protectia sanatatii cetatenilor si imbunatatirea conditiilor de viata si a calitatii vietii in Comuna Livada incluzand localitatile Livada și Sînleani. In situatia in care s-ar opta pentru gestiunea directa aceasta cerinta subzista iar la nivelul unitatii administrativ-teritoriale nu exista un astfel de depozit in administrare. Reiese faptul că în aceasta ultima ipoteza, autoritatea publica locala ar trebui sa incheie un contract cu detinatorul unui astfel de depozit, chestiune care ar implica anumite costuri si totodata demersuri si timp suplimentar alocat acestui aspect.

Se justifica asadar oportunitatea delegarii astfel incat prestarea serviciului catre locuitorii comunei sa se realizeze in conditii optime, aceasta fiind atributia principala a autoritatilor publice locale in temeiul Legii 215/2001 a administratiei publice locale.

2.2. Fezabilitatea economica si financiara

Aceasta decurge din cele expuse anterior referitor la fezabilitatea tehnica a solutiei delegarii. Dupa cum am mentionat anterior, operatorii furnizori/prestatori de servicii publice de gospodarie comunală trebuie să prezinte în vederea atestării de catre ANRSC, respectiv autorizării de către autoritatea competentă, suficiente garanții financiare si aptitudini manageriale pentru derularea în condiții optime a activităților pentru care solicita atestarea/autorizarea. Autoritatea publică locală nu dispune de fondurile necesare pentru a asigura în cele mai bune condiții continuitatea și regularitatea desfășurării salubrității comunei, neavând în dotare utilajele necesare și nedispunând nici de personal specializat în acest sens. În acest context, nu pot fi date garanțiile de ordin financiar solicitate în vederea obținerii autorizării, respectiv a licenței A.N.R.S.C.

Raportat la faptul că în cadrul comunei Livada există _____ locuitori înregistrați (care vor deveni plătitori ai taxei de salubritate, inclusiv flotanții), iar cantitatea estimată de deșeuri menajere care se produce într-o lună este de cca. _____ tone, intervine problema comparativa a tipului de gestiune ales. Primaria Comunei Livada nu dispune de fondurile necesare suportarii costurilor pe care le implica prestarea serviciului in cazul gestiunii directe. In acelasi timp va deveni incidenta necesitatea cooptarii de personal calificat pentru prestarea serviciului in conditii optime, personal care presupune de asemenea costuri suplimentare. Mai mult, intrucat atributiile autoritatilor locale intra in sfera administrativului presupunand gestiunea organizarii locale astfel incat sa conduca la satisfacerea necesitatilor populatiei de pe aria comunei, in mod realist, nu se va putea ajunge la detinerea unui compartiment specializat si manageriat in asemenea masura incat sa asigure prestarea serviciului de salubritate cel putin la nivel minimal impus de lege.

Prin comparatie, operatorii de servicii de salubritate au de regula ca unic obiect de activitate prestarea acestui gen de servicii, detin deja licenta necesara in vederea prestarii serviciilor, utilaje si personal calificat, experienta practica in ceea ce priveste activitatea si competente manageriale in vederea gestionarii ei. In acest sens aratam ca punerea in aplicare a celor mai performante metode de management de catre operatorul care va presta serviciul va conduce in mod proportional la reducerea costurilor de operare.

Majoritatea operatorilor de servicii de salubritate sunt detinatori de certificate care atesta implementarea sistemului de asigurare a calitatii si de management al mediului emise de organisme europene, fiind calificati pentru prestarea acestui serviciu. In acest sens, daca se va decide oportunitatea delegarii serviciului, se poate solicita in cadrul documentatiei de atribuire aferenta procedurii de delegare cerinta minima de calificare ca operatorii economici sa detina acest tip de certificate, pentru o reducere a riscurilor privitoare la derularea contractului. Delegarea se va realiza astfel, asigurandu-se respectarea principiilor concurențiale caracteristice unei economii de piață, iar astfel se estimează obținerea unor costuri relativ reduse aferente prestarii serviciilor specifice. In acest sens, aratam ca in cazul adoptarii solutiei delegarii, modalitatea de acordare o va constitui una dintre procedurile prevazute de **art .73** din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (**procedura simplificată**) , iar criteriul de atribuire propus este **oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic**.

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori care sa reflecte costul efectiv al prestatiei cu respectarea normelor legale incidente.

Tot referitor la fezabilitatea tehnico-economica a gestiunii serviciului aratam faptul ca in schimbul delegarii serviciului se va putea impune operatorului economic adjudecator obligativitatea platii unei sume catre bugetul local, cu titlu de redeventa. Nivelul minim al redevenței pentru fiecare tip de activitate poate fi stabilit prin Caietul de sarcini ce va fi supus aprobării Consiliului Local al Comunei Livada.

La calculul redevenței se va avea în vedere un nivel echilibrat al raportului preț/calitate.

Conform art. 29 lit. m din legea nr. 51/2006 ” *nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;* ” Astfel având în vedere faptul că la nivelul UAT Livada nu există mijloace fixe aflate în proprietatea publică și care vor fi puse la dispoziția operatorului considerăm că nivelul redevenței va fi de un nivel mai scăzut și care nu va influența cuantumul tarifelor practicate și nu va influența gradul de suportabilitate a populației.

Spre exemplu, propunem concesionarea activitatii colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori de pe raza Comunei Livada, pentru o redevență în cuantum de minim _____ lei/an.

2.3. Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii comunei.

În desfășurarea activității de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât Consiliul Local al Comunei Livada, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului comunei, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic caruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neindeplinirea obligațiilor în acest sens incumbând acestuia. Consiliul Local Livada va avea în temeiul art. 6 alin. 1 lit. o din Legea 101/2006 atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate.

Totodată necesită a fi menționat în cadrul acestui aspect situația gropii de gunoierie pe raza comunei Livada, care este închisă din data _____. Actualmente s-a reușit implementarea în rândul populației a conduitei necesare refacerii mediului respectiv s-a pus în vedere acesteia interzicerea de a mai depune deșeuri la locația respectivă. Intervin aici de asemenea chestiunile atinse în cadrul studiului de fezabilitate tehnică a soluției de gestiune. Nu se mai permite depunerea deșeurilor decât în cadrul unor depozite autorizate. În cazul gestiunii directe autoritatea publică ar avea două opțiuni. Prima se referă la deschiderea și autorizarea unui depozit pe raza comunei și ulterior gestionarea acestuia sau colectarea prin mijloace proprii și încheierea unui contract cu detinatorul unui astfel de depozit autorizat. Ambele variante prezintă un grad scăzut de rentabilitate tehnică și economico-financiară pentru considerentele expuse mai sus.

Suplimentar, devin incidente și în cazul acestui subpunct mențiunile referitoare la posibilitatea impunerii în cadrul criteriilor de calificare incluse în documentația de atribuire aferentă procedurii, a cerinței deținerii de către operatorii de servicii de salubritate a unor certificate emise de organisme europene care să ateste îndeplinirea condițiilor de mediu în ceea ce privește activitatea desfășurată.

2.4. Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților cu privire la asigurarea protecției sănătății populației Comunei Livada incluzând localitățile Livada și Sînleani autoritatea publică locală are obligația de a reglementa

desfasurarea activitatilor din cadrul serviciului public de salubritate cu respectarea urmatoarelor principii care se refera la aspectele sociale ale comunei

- responsabilitatea fata de cetateni;
- nediscriminarea si egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparenta, consultarea si antrenarea in decizii a cetatenilor.

Comuna Livada cu localitățile Livada și Sînleani are o populatie de _____ locuitori si _____ de agenti economici si institutii publice care sunt utilizatori ai serviciului si pentru care trebuie asigurate conditii salubre de viata si desfasurare a activitatii.

2.5. Aspecte institutionale

Consiliul Local al Comunei Livada are competente exclusive in ceea ce priveste infiintarea, organizarea, gestionarea si coordonarea serviciului de salubritate a comunei, avand totodata obligatia de a crea conditiile pentru eficientizarea structurilor institutionale si a sistemelor aferente prestarii serviciului de salubritate la nivelul Comunei.

Gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparenta, competitivitate si eficienta, precum si exercitarea atributiilor de administrare asupra bunurilor aparținand patrimoniului public sau privat al unitatii administrativ-teritoriale aferente infrastucturii serviciului este atributia Consiliului Local al Comunei Livada.

Limitele raspunderii autoritatilor publice locale difera dupa tipul de gestiune ales. In cazul gestiunii directe autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilitati publice. In cazul gestiunii delegate competentele si responsabilitatile proprii privind prestarea serviciilor de salubritate se transfera unuia sau mai multor operatori.

3. Durata delegarii

Consideram oportun ca in cazul in care se delegea activitatea de colectarea separata și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori de pe raza Comunei Livada, durata delegarii sa fie **de 5 ani, (confor art. 32 alin. 3 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată și actualizată iar în cazul în care, între timp ADISIGD Arad va începe derularea proiectului ”Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Arad” contractul de concesiune încheiat de către UAT Livada și operator va înceta de drept.** Consideram aceasta perioada suficienta pentru ca operatorul economic adjudecat sa-si recupereze costurile aferente prestarii serviciului si previzionandu-si activitatea sa ofere tarife rezonabile si un nivel satisfacator al redeventei.

4. Analiza proiectului

Prin delegarea activitatii de colectarea separata și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori din cadrul serviciului de salubritate a Comunei Livada prin atribuirea unui contract de concesiune, **concesionarul va prelua aproape in totalitate riscurile** aferente exploatarii. In sustinerea variantei delegarii aratam in cele ce urmeaza analiza de repartitie a riscurilor, realizata in baza matricei urmatoare si in

conformitate cu prevederile art. 13 din HGR nr. 867/2016 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii , unde la alin. 2 al acestui articol se precizează faptul că entitatea contractantă poate utiliza ca model matricea preliminară de repartitie a riscurilor conform anexei 1 din prezentul act normativ.

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat în vederea analizării oportunității de concesiune a serviciilor publice de salubritate și anume activitatea de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului:

respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;

- necesitatea asigurării unor servicii publice de colectare/colectare selectivă și transport deșuri menajere și asimilabile de la populație, instituții publice și agenți economici eficiente și de calitate, modernizarea infrastructurii și sistemului logistic existent; necesitatea modernizării sistemului de gestionare a deșeurilor; necesitatea conformării cu Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor și Master Planul județului privind gestionarea deșeurilor dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor comunei.

În urma analizării situației actuale, s-a constatat că modul actual de prestare al serviciului public de salubritate nu este satisfăcător, fiind necesară organizarea gestionării deșeurilor incluzând colectarea deșeurilor menajere, transportul deșeurilor colectate/colectate selectiv cu respectarea legislației specifice în domeniu.

Oportunitatea concesiunii serviciului de salubritate constă în asigurarea serviciilor publice în condiții de calitate, economie eficientă și rentabilitate precum și extinderea acestui serviciu la toți consumatorii, adică producție la prețuri competitive.

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului public de salubritate sunt următoarele:

Prin organizarea unei proceduri de achiziție publică (procedura simplificată) se va putea obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între prețul (mic) al prestației și calitatea (ridicată) a serviciilor.

Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă Normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional.

Din analiza prezentată rezultă ca soluția care prezintă cel mai mare grad de rentabilitate și cele mai puține costuri și riscuri pentru Primăria/ Consiliul Local al Comunei Livada o reprezintă delegarea activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori prin încheierea unui contract de delegare, neexistând posibilitatea prestării pe cont propriu a serviciului.

În această variantă, riscul se va transfera operatorului de servicii de salubritate, acest aspect fiind de altfel, de esență a gestiunii delegate. În acest mod, vor fi asigurate cele mai bune condiții pentru utilizatorii existenți în Comuna Livada cu respectarea principiilor din cadrul legislației în materia salubrității.

Concluzii

Urmare a celor expuse mai sus, cu raportare la toate aspectele atinse si justificate punctual si in mod comparativ anterior și în condițiile în care autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de salubritate și dreptul de a urmări, controla și a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea acestor servicii, ***considerăm că este oportună derularea unei proceduri pentru delegarea a gestiunii serviciului de salubritate al Comunei Livada.***

Necesitatea delegării gestiunii serviciului de salubritate, este o condiție primordială de îndeplinire a obiectivelor de protecție a mediului și de îmbunătățire a stării de sănătate a populației.